

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УДК: 338.2  
ГРНТИ: 06.75.02

## Формирование механизмов обеспечения экономической безопасности ТЭК России в условиях макроэкономической нестабильности

А.В. Михайлов, аспирант ИПП РАН  
e-mail: *instituteb@mail.ru*

### Аннотация

**Тема.** В статье рассматриваются проблемы и возможности формирования механизмов обеспечения экономической безопасности ТЭК России в условиях макроэкономической нестабильности. **Цели.** Целью статьи является разработка подходов к повышению управляемости ТЭК России для последующего построения в нашей стране эффективной - по параметрам обеспечения экономической безопасности - системы оборота топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств с опорой на структуры Минэнерго России. **Методология.** Анализируются проблемы искажения цен и тарифов на ТЭР, что создало антистимулы для топливно-энергетических предприятий – мешает им активно развивать генерацию и сети за счет собственных средств, а не госинвестиций, блокирует стремление к снижению объемов нового строительства, что оказывает негативное влияние на развитие инфраструктуры ТЭК России. Предлагается координация стратегической и операционной деятельности топливно-энергетических предприятий через выделение и сетевое взаимодействие корпоративных организационных центров (ядер) управления. **Результаты.** Обеспечивается комплексное решение вопросов сетевого изменения объектно-сетевой архитектуры мониторинга в рамках нового информационно-вычислительного базиса для выявления групп операций по добыче, транспортировке и поставкам ТЭР с выявлением неэффективного (в т.ч. незаконного) характера как в отношении оперирования ТЭР в процессах энергообеспечения потребителей, так и использования любых форм и видов активов (и полученных доходов) или самих форм осуществления топливно-энергетических бизнесов. **Выводы.** Системным итогом является выход на возможности сокращения эксплуатационных затрат, излишних инвестиций на новое строительство, выравнивания цен и тарифов как непосредственно для топливно-энергетических предприятий, так и в смежных энергопотребляющих отраслях в рамках приоритетов безопасности и обороноспособности. **Применение.** Рассматриваемая управленческая технология предлагается как составная часть технологий управления ТЭК России.

**Ключевые слова:** ТЭК, мониторинг, информационная система, управление, инфраструктура.

Необходимость противодействия рискам и угрозам экономике нашей страны актуализировала вопрос о совершенствовании механизмов управления предприятиями ТЭК России с целью обеспечения экономической безопасности, как на уровне отдельного предприятия, так и на отраслевом и межотраслевом уровнях.

В современной ситуации становится очевидным, что в условиях глобального экономического кризиса, осложненного для России посткризисными экономическими и политическими санкциями, топливно-энергетические предприятия превратились в столь важный фактор развития экономики нашей страны, что от эффективности обеспечения их экономической безопасности зависит успешность

антикризисной политики и перспективы социально-экономического роста.

Представляя собой системообразующий «каркас» экономики России топливно-энергетические предприятия создали в границах российской экономики огромный производственный комплекс [5]. Этот комплекс характеризуется межкорпоративным разделением энергетических бизнесов, технологической кооперацией и специализацией [2]. В рамках ТЭК России можно выделить зоны разделения полномочий и ответственности [1]. Имеются международные альянсы со своими российскими и зарубежными партнерами по энергетическим цепочкам, которые частично или полностью интегрировались в систему мировой экономики [10].

В условиях рисков и угроз как связанных с глобальным кризисом, так и экономическими санкциями, применяемыми рядом зарубежных стран к нашей стране, необходимо повышение управляемости ТЭК России для последующего построения в нашей стране эффективной - по параметрам обеспечения экономической безопасности - системы оборота топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств с опорой на структуры Минэнерго России. Значительные объемы экспорта ТЭР определяют необходимость усиления контроля российского сегмента международных ресурсных и финансовых цепочек в рамках Минэнерго России, стратегического позиционирования корпоративных организационных центров (ядер) управления для повышения прозрачности и эффективности динамики операций по добыче, транспортировке и поставкам ТЭР.

В результате либерализации ТЭК России и дезинтеграции централизованных систем энергообеспечения потребителей ранее четкие механизмы управления стали размыты [3].

Потребители ТЭР несут всё возрастающую тарифно-ценовую нагрузку.

Рост тарифов ограничивается неэкономическими методами, где экономическая обоснованность уступает место социальной значимости и политическому популизму чиновников разного уровня [9].

В конечном счете, всё это приводит к дополнительной нагрузке на бюджеты всех уровней в Российской Федерации и приводит к возрастанию диспропорций различного характера, включая наличие значительного теневого сектора [7].

На рис.1 приводится динамика развития производства основных топливно-энергетических ресурсов в ТЭК России.

С учетом ярко выраженной нестабильности и рассинхронизации производства основных топливно-энергетических ресурсов в ТЭК России необходимо повышение прозрачности процессов добычи, транспортировки и поставок ТЭР и связанных с ними финансовых средств.

Требуется преобразование ранее сформировавшейся организационной и информационной инфраструктуры мониторинга процессов добычи, транспортировки и поставок ТЭР.



**Рис.1. Динамика развития производства основных топливно-энергетических ресурсов в ТЭК России (по данным Минэнерго России)**

Для построения в нашей стране эффективной - по параметрам обеспечения экономической безопасности - системы оборота топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств с опорой на структуры Минэнерго России необходима реализация принципа доступности любых форм и видов информационных ресурсов для мониторинга процессов добычи, транспортировки и поставок ТЭР.

Искажение цен и тарифов на ТЭР создало антистимулы для топливно-энергетических предприятий – мешает им активно развивать генерацию и сети за счет собственных средств, а не госинвестиций, блокирует стремление к снижению объемов нового строительства, что оказывает негативное влияние на развитие инфраструктуры ТЭК России. В результате снижается возможность роста рыночной капитализации и привлечения заемных средств для модернизации, растут малообоснованные расходы, объемы нецелевого использования денежных средств и сомнительных финансовых операций.

В сложившихся условиях выявилась потребность в формировании целостной системы мер обеспечения экономической безопасности предприятий ТЭК России, которые, с одной стороны, будут способствовать устранению рисков и угроз в отношении экономической безопасности, а с другой стороны,

позволят максимально использовать в интересах повышения эффективности предприятий ТЭК России курс на укрепление вертикали отраслевого управления.

Необходимо сетцентрическое изменение объектно-сетевой архитектуры мониторинга в рамках нового информационно-вычислительного базиса для выявления явно взаимосвязанных, предположительно взаимосвязанных и труднотрастурируемых групп операций по добыче, транспортировке и поставкам ТЭР с выявлением неэффективного (в т.ч. незаконного) характера как в отношении оперирования ТЭР в процессах энергообеспечения потребителей, так и использования любых форм и видов активов (и полученных доходов) или самих форм осуществления топливно-энергетических бизнесов.

Эти меры должны быть ориентированы на обеспечение управляемости (характеристик субъектов и активов) процессов производства (добычи), транспортировки и концентрации топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств в контуре государственного контроля и регулировании для их антикриминального оздоровления с учетом структуры трансграничного движения потоков финансовых ресурсов и товаров (работ, услуг).

Предлагается выявление цепочек связей отдельных бизнес-единиц как, своего рода, финансовых агентов, движения активов, операционных посредников и конечных бенефициаров этих операций с корреляционным анализом динамики финансовых и иных операций, опосредующих движение топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств на основе мультиагентных подходов в отношении хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

Необходимые изменения требуется реализовывать с опорой на организационную модель встраивания структур Минэнерго России в каналы движения и центры расчетов основного оборота топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств в зонах, доступных для мониторинга процессов добычи, транспортировки и поставок ТЭР с ориентацией на построение прозрачной структуры национальной экономики нашей страны (с последующей трансляцией на ЕАЭС в целом). Для этого необходим доступ к базам данных различных государственных ведомств и коммерческих структур с целью

контроля явных и латентных внутрироссийских, трансграничных (внутри ЕАЭС) и международных финансовых потоков.

Приближение к устойчивому равновесию интегрального производственно-экономического процесса в ТЭК России становится возможным, если достигается координация стратегической и операционной деятельности топливно-энергетических предприятий через выделение и сетцентрическое взаимодействие корпоративных организационных центров (ядер) управления.

Определенное участие органов государственного управления в системе взаимосвязей предприятий ТЭК России, позволяет установить своего рода правила взаимного поведения между предприятиями ТЭК России и иными хозяйствующими субъектами через стратегическое позиционирование корпоративных организационных центров (ядер) управления, которые структурируют субъектно-количественные характеристики концентрации топливно-энергетических ресурсов и связанных с ними финансовых средств в контуре государственного управления.

В настоящих условиях настало время перехода от объектно-обособленных форм управления к реализации единых информационных систем, осуществляющих информационное обеспечение в ТЭК России как сетцентрического элемента современного бизнеса.

Информационные технологии позволяют организовать единое информационное пространство в ТЭК России, обеспечивающее участникам бизнес-процессов доступа к исчерпывающей информации, необходимой для принятия управленческих решений [4].

Структура единого информационно-технологического комплекса в ТЭК России в этих условиях начинает формироваться как совокупность информационных систем всех участников оборота ТЭР [6]. Это обеспечивает повышение конкурентных стратегических преимуществ топливно-энергетического бизнеса в условиях внешних рисков и угроз как объективного, так и инициированного из-за рубежа характера [8].

В результате работы единого информационно-технологического комплекса в ТЭК России будет развита информационная инфраструктура для генерации, организации, поиска и передачи разнородной электронной информации по всему спектру участников оборота ТЭР. Это формирует условия для возможно-

сти сокращения эксплуатационных затрат, излишних инвестиций на новое строительство, выравнивания цен и тарифов как непосредственно для топливно-энергетических предприятий, так и в смежных энергопотребляющих отраслях в рамках приоритетов безопасности и обороноспособности России.

### Литература

1. Абрамов В.Л., Борталевич С.И., Логинов Е.Л. и др. Корпоративные инновационные стратегии: возможности использования мирового опыта в рамках ЕАЭС. – М.: Финуниверситет, 2016. – 223 с.
2. Абрамов М.Д., Кашин В.А., Зоидов К.Х. и др. Администрирование внешнеторговых грузопотоков //Труды ЭАЦ «Модернизация». Вып. 7. - М.: ЭАЦ «Модернизация», 2013. - 480 с.
3. Борталевич В.Ю., Логинова В.Е. Корпоративное управление группами хозяйствующих субъектов в рамках ЕАЭС //25 лет СНГ: основные итоги, проблемы, перспективы развития Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ИПР РАН, 2016. - С. 112-113.
4. Зоидов З.К. Пути формирования интегрированной рыночной инфраструктуры и регулирования производства и товарооборота в рамках ЕАЭС. - М.: ИПР РАН, 2015. - 141 с.
5. Логинов Е.Л., Борталевич С.И., Михайлов А.В. Повышение эффективности управленческих механизмов обеспечения безопас-

ности предприятий ТЭК в условиях критического дефицита информации об угрозах и рисках чрезвычайного характера //Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. - 2016. - № 5. - С. 78-84.

6. Логинов Е.Л., Эриашвили Н.Д., Борталевич С.И., Михайлов А.В. Мониторинг сетевых связей идентифицирующих скрытых бенефициаров операций с финансовыми и имущественными активами //Государственная служба и кадры. - 2016. - № 2. - С. 188-192.

7. Лукин В.К. Инвестиционное стимулирование инфраструктурных проектов в технологических комплексах в промышленности России //Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. - 2015. - № 1. - С. 246–250.

8. Макаров В.Л., Бахтизин А.Р. Современные методы прогнозирования последствий управленческих решений //Управленческое консультирование. - 2015. - № 7. - С. 12–24.

9. Симонян С.М., Шевченко И.В. Влияние санкций, введенных странами Запада против России, на экономику страны и мира //Экономика устойчивого развития. - 2014. - № 4. - С. 207–211.

10. Цветков В.А., Зоидов К.Х., Медков А.А. Новая концепция увеличения грузовой базы транспортных коридоров «Восток–Запад»: геополитические условия и экономические предпосылки //Трансграничные транспортные коридоры «Восток–Запад». Вызовы для национальной экономики. Сборник статей. - М.: ЦЭМИ РАН, 2015. - С. 114–149.

## Formation of mechanisms to ensure the economic security of Russian fuel and energy complex in the conditions of macroeconomic instability

Andrey V. Mikhailov, postgraduate IPR RAS  
e-mail: [instituteb@mail.ru](mailto:instituteb@mail.ru)

### Abstract

**Subject.** The article deals with the problems and possibilities of formation of mechanisms to ensure the economic security of Russian fuel and energy complex in the conditions of macroeconomic instability.

**Objectives.** The aim of the paper is the development of approaches to improve the manageability of Russian fuel and energy complex for future construction of our country effectively - the parameters of economic security - the system circulation of energy and financial resources associated with reliance on Russian Energy Ministry structure. **Methodology.** The problems of distortion of prices and tariffs for energy resources, which created disincentives for the fuel and energy enterprises - prevents them from actively promote the generation and network at their own expense, rather than government investment, is blocking the desire to reduce the volume of new construction, which has a negative impact on the development of fuel and energy infrastructure Russia. It is proposed to coordinate strategic and operating activities of energy companies through the provision of network-centric, and the interaction of corporate organizational centers (kernels) control. **Results.** Provides complete network-centric issues change object-monitoring network architecture in the new information and computational basis for identifying groups of operations

---

on production, transportation and supply of energy resources to the identification of inefficient (including illegal) nature both in terms of energy resources in the operating processes of energy consumers and the use of all forms and types of assets (and income) or the very forms of the fuel and energy businesses. **Conclusions.** System is a result of access to opportunities to reduce operating costs, excessive investments in new construction, pricing and tariffs alignment directly to the fuel and energy enterprises, and in energy-related industries in the framework of the security and defense priorities. **Application.** Regarded management technology is offered as part of the Russian fuel and energy management technologies.

**Keywords:** *Energy, monitoring, information system, management infrastructure*

**Об авторе**

*Михайлов Андрей Владимирович, аспирант, Институт проблем рынка РАН, Москва.*