

УДК 330.15
ГРНТИ 06.51.25

Парижское соглашение по климату: обзор основных положений и позиция России

И.Х. Магомадов

e-mail: *imrmagomadov@gmail.com*

Аннотация

Актуальность исследования обусловлена происходящими изменениями климатических условий, что негативно может отразиться не только в среднесрочной перспективе, но также усугубить положение будущих поколений. Парижское соглашение призвано быстрыми темпами решить стоящие перед человечеством проблемы, отказаться от использования углеродных источников энергии и развивать возобновляемые источники энергии. Перед автором стояло несколько задач - рассмотреть Парижское соглашение в деталях, выявить обязанности участников соглашения, а также проанализировать отношение России к документу. Были использованы методы теоретического анализа и синтеза. За источники были взяты текст рассматриваемого документа и мысли современных российских ученых, опубликованные в известных научных периодических изданиях. Исследование состоит из четырех разделов. Первый дает краткий обзор соглашения и обрисовывает намеченные действия на следующие два десятилетия. Во втором разделе показаны основные цели и положения соглашения. В третьем разделе предпринята попытка сформулировать отношение России к подписанному ею ранее анализируемому соглашению. Четвертый раздел – заключение.

Ключевые слова: *адаптация, сопряженные выгоды, углеродные выбросы, искоренение нищеты, климатическая политика, Парижское соглашение*

Обзор Парижского соглашения

Двенадцатого декабря 2015 года в Париже на 21-ой сессии Конференции сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций консенсусом было принято Парижское соглашение в целях снижения углекислого газа в атмосфере взамен устаревшего Киотского протокола от 1997 года. Киотский протокол был основан на обязательствах в отношении развитых стран и отвечал реалиям конца прошлого века. Однако в настоящее время 60% выбросов парниковых газов приходится на развивающиеся страны, именно поэтому возникла необходимость принятия нового соглашения с новыми целями и обязательствами.

К настоящему моменту из 197 стран, ранее подписавших Парижское соглашение, 170 его ратифицировали. В числе стран, не ратифицировавших соглашение, находятся десятки беднейших стран мира, а также Россия, Иран и Турция. Соглашение вступило в силу двадцать второго апреля 2016-го года, так как для этого требовалось, чтобы на страны, подписавшие его, в совокупности приходилось как минимум 55% выбросов парниковых газов.

Как отмечалось ранее, в Парижском соглашении впервые сделан акцент на необходимости активных действий со стороны развивающихся стран. Кроме того, в новом соглашении много внимания уделяется необходимости адаптироваться к меняющимся климатическим условиям с применением собственных ресурсов. Раньше адаптация предполагалась естественной, что также устарело [1].

Предполагается, что в ближайшие десятилетия соглашение должно будет пройти два этапа реализации: на первом, с 2020 по 2030 гг., странами-участницами будут реализованы так называемые «сопряженные выгоды», предполагающие повышение энергоэффективности, внедрение новых технологий, постепенный уход от угольной энергетики и приведение воздуха к чистоте; на втором этапе, с 2030 по 2040 гг., государства будут обязаны внедрять меры по ускоренному снижению выбросов и адаптации к новым климатическим условиям.

Средний мировой углеродный коэффициент (массовой эмиссии углекислого газа в атмосферу (в тоннах), приходящейся на тонну условного топлива коммерческой энергии) к 2100 году должен достичь его современных значений для Норвегии [2], другими словами, страны должны опираться на возобновляемые источники энергии при фактически полном отсутствии угля в энергодолансе. Парижское соглашение было составлено таким образом, чтобы как мож-

но скорее сократить выбросы парниковых выбросов, поэтому обязательства стран-участниц четко не отрегулированы, и в основном страны сами устанавливают для себя уровни сокращения этих выбросов. Главным инструментом сокращения выбросов парникового газа должны стать не технологии улавливания и захоронения углекислого газа, а современные возобновляемые источники энергии, включающие энергию солнца, воды, ветра. Отдельные страны настояли на том, чтобы атомная энергетика и природный газ были признаны экологически приемлемыми при воздействии на мировой энергодобавочный баланс.

Основные цели и положения Парижского соглашения

Парижское соглашение направлено на борьбу с угрозой климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты [3]. Поставленную цель стороны соглашения будут достигать посредством выполнения следующих мероприятий: ограничение роста глобальной температуры до 1,5°C; адаптация к трудным климатическим условиям; развитие при низком уровне выбросов парниковых газов; обеспечение финансовой политики, соответствующей целям данного соглашения. В соглашении повсеместно обозначается внедрение не только общей, но и дифференцированной ответственности стран за реализацию положений анализируемого соглашения. В соглашении четко разделяются обязанности группы развитых стран в отношении развивающихся государств. Во-первых, развитые страны берут на себя ответственность за установление целевых показателей абсолютного сокращения выбросов, тогда как развивающиеся страны принимают усилия по предотвращению изменения климата через своевременный переход к целевым показателям ограничения или сокращения выбросов.

Все страны обязуются определять национальные «вклады», обозначающие национальные цели по снижению или ограничению выбросов парниковых газов и действия по адаптации и финансам. Данные «вклады» должны сообщаться раз в пять лет для пересмотра экологического курса страны. Вклады регистрируются в публичном реестре, который ведется секретариатом. Также сторонам соглашения следует формировать долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. В отдельной статье рассматривается важность сохранения лесов как поглотителя углекислого газа. Страны берут обязательство устойчивого управления лесами. Содействие в развитии развивающихся стран развитые страны должны осуществлять в следующих формах: стимулирование частных инвесторов, увеличение роли государственных фондов, выдача грантов и другие формы финансовой поддержки.

Россия и Парижское соглашение

Россия – одна из тех стран, несущих ответственность за крупнейшие выбросы парниковых газов в мире (рис. 1). Тем не менее, обязательство довести выбросы ниже уровня 1990-го года Россия уже перевыполнила.

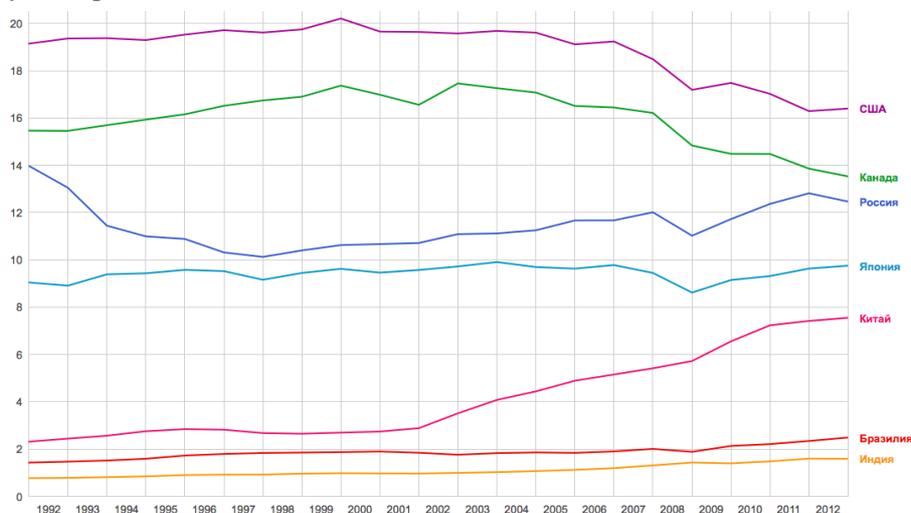


Рис. 1. Выбросы углекислого газа на душу населения.

Россия подписала Парижское соглашение в 2015 году и даже определила из него два главных элемента в основу своей климатической политики на ближайшие два десятилетия – помощь развивающимся странам через финансовые потоки и переход к этапу сопряженных выгод с развитием возобновляемых источников энергии. Однако рассматриваемая страна не стала ратифицировать соглашение по той причине, что те отрасли, от которых данное соглашение требует отказаться, составляют основу современной российской экономики. Но высокопоставленные российские чиновники объявили о том, что страна будет постепенно переходить ко всем требованиям, отраженным в соглашении от 2015-го года.

Россия подверглась жесткой критике как страна, ответственная за крупнейшие выбросы углекислого газа, и не желающая встать в один ряд со 170 другими странами в вопросах спасения мирового климата от глобального потепления и увеличения уровня Мирового океана. Все же остальные крупнейшие эмитенты парниковых газов добились выгодных для себя условий на этапе переговоров в вопросах ответственности развивающихся стран за изменения климата. Считается, что развитые страны, в основном ответственные за крупную эмиссию, не отдают должного внимания временному лагу, составляющему несколько десятилетий, который приведет в дальнейшем к сокрушительным последствиям из-за подъема уровня океана, таяния арктических льдов и многолетнемерзлых пород, разрушения озонового слоя и др. Дело в том, что развитые страны уже успели рассчитать экономическую рентабельность своих долгосрочных проектов, которые они не собираются менять «ради спасения всего человечества и климата».

В рамках соглашения развитым странам удалось внедрить схему «снизу-вверх», при которой каждая страна подает те самые «вклады» или цели национальной климатической политики, что создает благоприятные условия для этих стран, так как им не придется выходить за рамки объявленных ими же условий соглашения.

Россия определила для себя следующие основные элементы разрабатываемой национальной климатической политики. Во-первых, повышение энергоэффективности, подразумевающее внедрение новых технологий, способствующих сокращению парниковых газов в атмосфере, а также использование упомянутых ранее сопряженных выгод. Данный элемент определяется как главный для решения задач первого этапа Парижского соглашения. Однако данный этап в России не будет характеризоваться повсеместным внедрением технологий возобновляемых источников энергии и продлится 10-15 лет. Во-вторых, требование предприятиям составлять отчетность по выбросам углекислого газа, а также разработка нормативов удельных выбросов на единицу продукции по секторам экономики. Углеродное регулирование является неотъемлемой частью транспарентности, указанной в Парижском соглашении. Третьим основным элементом является адаптация к негативным экологическим последствиям и дальнейшее использование позитивных эффектов от сопряженных выгод, возникающих на первом этапе национальной климатической политики. В реализации данных шагов Россия заметно отстает от десятков других стран. В-четвертых, финансовая поддержка развивающихся стран. Основные инвестиции Россия будет осуществлять через Зеленый климатический фонд РКИК ООН, а также в сотрудничестве с Китаем, который создал свой собственный фонд. Многосторонние схемы финансовой поддержки – важный элемент климатической политики стран-членов BRICS. Следующий элемент – ускоренное снижение выбросов парниковых газов – должен активно применяться во второй половине 21-го века. Перед началом его применения необходимо в точности просчитать долгосрочные потери и затраты от ускоренного сокращения выбросов. Развитие данного фактора затруднено в связи с тем, что Россия меньше остальных стран зависит от следующих негативных факторов масштабной эмиссии углекислого газа: дефицита пресной воды и повышения уровня Мирового океана. В-шестых, сохранение лесов не только как поглотителя углекислого газа, но и природного объекта. Данный элемент сочетается с целями российского правительства, однако, его решение отстает от действий в других секторах экономики страны. На втором этапе реализации Парижского соглашения может возрасти роль глобальной торговли квотами на выбросы парниковых газов, участие в которой должна принять и Россия. В будущем будут активно внедряться стандарты стран на импорт, пограничные компенсирующие налоги. Страны, в том числе Россия, зависящие от экспорта своей продукции, заблаговременно должны позаботиться о том, чтобы их продукция соответствовала заявленным требова-

ниям. Последним пунктом идет внедрение международных углеродных схем для крупных социально значимых проектов с высокой экологической значимостью.

Через год после подписания Парижского соглашения в ноябре 2016 года в городе Марракеш состоялась 22-я Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, на которой специальный представитель Президента России, Александр Бедрицкий, сообщил о положительном эффекте от вступления в соглашение, а также отметил, что Россия не рассматривает отказ от углеводородов в качестве способа снижения выбросов парниковых газов в рамках выполнения взятых на себя обязательств в среднесрочной перспективе [4]. Специальный представитель обозначил важность развития потенциала энергосбережения, природного газа, низких эмиссионных технологий использования угля, метана.

На сегодняшний день подготовлен Проект закона об отчетности компаний о выбросе парниковых газов, планируется введение поправок к закону «Об охране окружающей среды», которые включают понятие «парниковых газов» и обязывают компании с начала 2018 года отчитываться об их выбросах. Летом 2019 года должен быть принят Федеральный закон о государственном регулировании выбросов.

Российские эксперты в целом положительно относятся к мерам Парижского соглашения, однако, эти меры могут быть неэффективными, так как в России на сегодняшний день отсутствует единый федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за реализацию климатической политики, поэтому очень важно его определить [5].

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что подписание и ратификация Парижского соглашения огромным числом стран само по себе говорит о решительности этих стран принимать серьезные решения относительно будущего человечества. Главный акцент в соглашении делается даже не на сохранении климата в его современном состоянии, а на ускоренном общечеловеческом развитии и борьбе с бедностью. То есть соглашение является и экологически, и социально значимым документом.

Парижское соглашение пришло на смену устаревшему Киотскому протоколу. Старый документ не учитывает огромную роль развивающихся стран в масштабной эмиссии парниковых газов, в особенности Китая и Индии. Новый документ не только налагает аналогичные требованиям развитым странам обязательства на крупные развивающиеся страны, но также призван оказывать многостороннюю финансовую поддержку остальным развивающимся странам. За прошедшие двадцать лет стало ясно, что естественной адаптации к меняющимся климатическим условиям человечеству ждать не стоит, и необходимо принимать решения по самостоятельной адаптации к этим условиям.

Россия, находясь в числе немногих государств, не ратифицировавших соглашение, оправдывается сложной экономической ситуацией и зависимостью от углеродных источников энергии. Тем не менее страна наметила для себя план действий на ближайшие десятилетия, который отвечает требованиям рассматриваемого соглашения. В данный момент Россия приводит национальное правовое поле в соответствие с предписаниями Парижского соглашения.

Литература

1. Кокорин А. Новые факторы и этапы глобальной и Российской климатической политики // Экономическая политика. - 2016. - № 1. - С. 157-176.
2. Клименко В.В., Микушина О.В., Терешин А.Г. Мировая энергетика после Парижской климатической конференции 2015 года: quo vadis? // История и современность. - 2016. - № 2 (24). - С. 162-173.
3. Парижское соглашение от 21.12.2015 г. URL: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/rus/109r.pdf>
4. Быковский В.К. Международно-правовое регулирование борьбы с глобальным потеплением и подходы России и стран СНГ к ратификации Парижского соглашения об изменении климата от 12. 12. 2015 г // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. - 2017. - № 10. - С. 100-108.
5. Парижское соглашение укрепит национальную политику в области климата // ИСОМ. - 2015. - № 8. - С. 160-161.

The Paris climate agreement: an overview of the main provisions and the position of Russia

Imran H. Magomadov,
e-mail: *inrmagomadov@gmail.com*

Abstract

The relevance of the study is due to the ongoing changes in climatic conditions, which can negatively affect not only in the medium term, but also aggravate the situation of future generations. The Paris agreement is designed to rapidly solve the problems facing humanity, to abandon the use of carbon energy sources and to develop renewable energy sources. The author faced several tasks - to consider the Paris agreement in detail, to identify the obligations of the parties to the agreement, as well as to analyze Russia's attitude to the document. The methods of theoretical analysis and synthesis were used. The text of the considered document and the thoughts of modern Russian scientists published in well-known scientific periodicals were taken as sources. The study is divided into four sections. The first provides a brief overview of the agreement and outlines planned actions for the next two decades. The second section shows the main objectives and provisions of the agreement. In the third section, an attempt is made to formulate Russia's attitude to the agreement it signed earlier. The fourth section is the conclusion.

Keywords: *adaptation, conjugated benefits, carbon emissions, poverty eradication, climate policy, Paris agreement*

Об авторе

Магоматов Имран Хасанович, бакалавр, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва.

About author

Magomadov Imran Khasanovich, bachelor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow.