

УДК: 338.1; 338.2
ГРНТИ 06.75.10; 06.81.12

Вопросы обеспечения экономической безопасности устойчивого развития Республики Узбекистан

Н.Т. Талипова, к.э.н., доцент

e-mail: nig65@rambler.ru

Аннотация

В работе предложено теоретико-методологическое обоснование обеспечения экономической безопасности с позиции влияния угроз на национальную экономику. Раскрыта значимость обеспечения экономической безопасности для устойчивого развития экономики Республики Узбекистан, определяющегося тем, что от уровня экономического развития страны зависит возможность реализации ее потенциала. В свою очередь, от экономического потенциала во многом зависит защита национальных интересов страны за рубежом, социально-экономическая стабильность общества и духовное развитие нации. Дана оценка влияния внешних факторов на экономику Республики Узбекистан; сделаны выводы о важности создания благоприятных условий для развития экономики. Предлагаемые в работе концептуальные положения по обеспечению экономической безопасности направлены на укрепление позиций и продвижения Республики Узбекистан на мировой арене. Важным признается необходимость разработки предупреждающих мер экономической политики, в особенности для недопущения спада производства экономики.

Ключевые слова: *экономическая безопасность, интеграция, устойчивое развитие, либерализация, мировые хозяйственные связи, внешнеэкономические связи, риски и угрозы*

Экономическая безопасность

В XXI веке мир оказался перед лицом серьезнейших опасностей, угрожающих существованию человечества. Усиление глобализационных процессов, международной экономической интеграции, увеличение мировых транснациональных компаний, способствующих созданию условий для повсеместной конкуренции на различных уровнях хозяйствования, использование влияния международных организаций в интересах отдельных государств или групп государств создают реальную угрозу экономической безопасности.

Первым и самым важным направлением на современном этапе в программе «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития республики Узбекистан в 2017- 2021 годах» является обеспечение безопасности страны. Важную роль в обеспечении спокойной и безопасной жизни населения, достижении стратегических целей развития страны занимают предупреждение чрезвычайных ситуаций, минимизация и эффективная ликвидация их последствий [6].

Экономическая безопасность является одной из структур всей национальной безопасности, включающая в себя политическую, экономическую и военную составляющие. Экономика, являясь для страны материальным базисом общества в целом, нуждается в необходимости постоянного контроля и изучения экономических угроз, которые способны подорвать государственный суверенитет, привести к широкомасштабному ущербу на уровне всей страны и ее населения. От экономической безопасности зависят защищенность и жизнеспособность общества, государства, устойчивость социально-экономической системы в целом в целом.

Обеспечение стабильности развития национальных экономик на современном этапе становится главной проблемой мирового сообщества. Страны, не создавшие надежной системы безопасности экономической системы, рискуют потерять свою самостоятельность и вообще сойти с исторической сцены.

За длительный период понятие экономической безопасности претерпело много различных изменений. Но в целом надо отметить, что с развитием процессов глобализации и взаимозависимости стран понятие национальной безопасности расширялось. Наиболее показателен в русле рассматриваемой проблемы опыт Японии, свидетельствующий об объединении и подчинении интересам обеспечения безопасности усилий государства не только в областях экономики, политики, идеологии, права, дипломатии и обороны, но и в таких сферах жизни и деятель-

ности японского общества, как культура, образование, информатика, экология и т.д. Японская концепция безопасности является базовой в Сингапуре, Тайване, Южной Корее и в некоторых других странах Юго-Восточной Азии [2].

Южно-Африканская, индийская, индонезийская, филиппинская и малазийская научные школы, занимающиеся данной проблемой, представляют собой синтез американской и японской школ. Австралия также заимствовала все лучшее из японской и американской концепции национальной безопасности.

В зарубежной экономической литературе существуют различные концептуальные подходы к проблеме безопасности. Так, по мнению российского ученого С. Афонцева, для определения понятия экономической безопасности можно выделить три подхода:

1. через «интересы» (национальные, государственные, частные и т.д.);
2. через «устойчивость» (национальной экономики, экономического развития, экономической системы и др.);
3. через «независимость» (экономики от внешних рынков, самостоятельной выработки и внедрения экономической политики) [3].

Определение через «*интересы*» в контексте развития внешней торговли можно рассматривать как состояние внешнеторговой деятельности и торговой политики страны, при которой обеспечивается гарантированная защита интересов потребителей, производителей и участников внешнеторговой сделки (государственные организации, частные компании и фирмы, частные предприниматели и др.) [10].

Определение через «*устойчивость*» можно оценить как способность экономики функционировать при неблагоприятных условиях (например, в период кризисов). Можно считать, что это «... состояние национальной экономики, характеризующееся устойчивостью к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование внешнеторговой деятельности страны (экономические, социальные, политические изменения как в стране, так и у торгового партнера, постоянные изменения во внешнеторговой политике и т.д.)» [8].

«*Независимость*» определяется как «совокупность условий и факторов во внешнеторговой деятельности, которые обеспечивают независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию». Как видим, данная формулировка включает в себя первый и второй подходы [1].

Для анализа понятия «экономическая безопасность» следует рассмотреть определения, приведенные в зарубежной экономической литературе. Наиболее полный обзор этой проблематики дан в статье В. Кейбла [13]. Согласно его определению, экономическая безопасность может рассматриваться, исходя из следующих концептуальных подходов:

Экономическая безопасность является одним из условий реализации правительством стратегических целей в области экономической политики. Другими словами, усилия государства и гарантия защиты интересов всех участников экспортно-импортной сделки.

Экономическая безопасность как условие *устойчивости* подразумевает способность экономики страны противостоять дестабилизирующим экономическим воздействиям извне.

В целом, экономическая безопасность представляет собой способность национальной экономики обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей на отечественном и международном уровне. Иными словами, экономическая безопасность - это совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному, динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую защиту от различного рода угроз и потерь [12].

Интеграция стран Центральной Азии

Рассматривая интеграцию как фактор противодействия глобальным рискам, хотелось бы заглянуть в историю, когда народы Центральной Азии, в прошлом Туран, Мавераннахр, Саманид, Туркестан всегда стремились к объединению, искали пути совместного использования своих ресурсов. Народы региона связаны друг с другом тысячелетними узами братства и добрососедства, а также их объединяют общие история, религия, культура и традиции.

В недалеком прошлом были многочисленные попытки интеграции - в разные годы возникали различные формы Центральноазиатского сотрудничества (ЦАЭС в 1998 г. – в ОЦАС, затем ЕврАзЭС), но они не получили развития. За последние 20 лет страны Центральной Азии в основном собирались вместе только в рамках СНГ и ШОС.

Сейчас новые внешнеполитические подходы Узбекистана актуализировали необходимость регионального сотрудничества и создали в Центральной Азии более оптимистичную атмосферу. Начиная с 2017 г., между странами нормализуются отношения. Ещё недавно сильно отдаленные друг от друга государства, все больше идут на сближение и соглашения, в том числе, более закрытая Туркмения и Афганистан.

В центре этих изменений находится Узбекистан, который запустил динамизм вновь обретенного стремления к сотрудничеству. Нормализация отношений не только трансформирует конфигурацию в регионе, но и придает ЦА ещё больший геополитический вес на международных площадках.

Новое руководство стало проводить многовекторную, последовательную внешнюю политику. Узбекистан демонстрирует готовность к диалогу, укреплению взаимного доверия и сотрудничеству со всеми странами.

Руководство Узбекистан пытается донести до соседей по региону, что экономическое процветание – основа всего. Ведется диалог по разработке единых подходов к совместному решению накопившихся проблем.

Об этом заявил президент страны Ш. Мирзиёев в 2017 г.: в сентябре - с высокой трибуны ООН, в ноябре - в Самарканде на международной конференции «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и процветания» и в марте 2018 г. этот конструктивный подход был предложен на встрече пяти президентов региона в Астане.

Важным остается то, что регион сможет динамично и устойчиво развиваться и быть достойным партнером для мирового сообщества только в условиях сохранения стабильности и геополитического равновесия [5].

Поэтому на современном этапе приоритетное внимание уделяется межрегиональному сотрудничеству. «...Когда мы ведем прямой диалог с регионами, с их руководителями и бизнес-сообществами, у нас результат, как говорить, на лицо. Когда мы им не то, чтобы помогаем, а не мешаем — результатов больше» [7].

Обеспечение устойчивости развития возможно лишь в условиях укрепления потенциала экономики по нейтрализации внешних угроз и шоков мирового рынка. Для обеспечения безопасности и устойчивости необходимо дальнейшее развитие региональной интеграции стран Центральной Азии и России. Требуется найти механизм межгосударственного взаимодействия, прежде всего в экономической политике [11].

Устойчивое развитие Узбекистана на современном этапе

За короткий срок Узбекистан добился энергетической и продовольственной независимости, создав новые экспортноориентированные и импортозамещающие производства высокой капиталоемкости, став крупнейшим экспортером продукции высоких технологий. В Узбекистане созданы и действуют мощные и в ряде случаев уникальные промышленные предприятия, представляющие практически все отрасли индустрии. Только здесь в Центральной Азии производятся самолеты, автомобили, моторы, кабельная продукция, хлопкоуборочные машины, экскаваторы, подъемные краны и лифты, капролактамы, оборудование для текстильной промышленности, прядильные машины и др.

Макроэкономические приоритеты задают направления углубления реформ и структурных преобразований. Наиболее актуальными являются меры по укреплению государственных институтов, от реализации которых во многом будет зависеть эффективность и устойчивость текущей экономической политики.

В среднесрочной перспективе существенные изменения должны произойти в источниках и факторах экономического роста. Если в начале 2000-х годов основными факторами роста были восстановление потребительского спроса на основе быстрого роста доходов населения и государства, массовый приток иностранных инвестиций в добывающие сектора экономики, текстильную и пищевую промышленность, позитивный эффект от либерализации валютного

рынка, то к настоящему времени эти источники в значительной степени исчерпали свой потенциал. На передний план выдвигаются факторы повышения эффективности производства, перехода на новые инновационные технологии, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции. В условиях быстрого роста цен на энергетические и природные ресурсы, приоритет в развитии получают те отрасли, которые сумеют быстро перейти на новые энерго- и водосберегающие технологии.

Значительные резервы роста в предстоящие годы связаны и с более эффективным использованием сбережений во всех секторах экономики. Речь идёт, прежде всего, о государственных золотом - валютных резервах, величина которых, в силу благоприятной мировой конъюнктуры на сырьевые товары национального экспорта, возросла за последние годы в несколько раз. Их более эффективное использование на цели развития внутренней экономики может придать дополнительный импульс процессу внедрения новых ресурсосберегающих технологий, развитию малого и среднего бизнеса, расширению инновационного сектора в структуре национальной экономики.

Благодаря сбалансированной макроэкономической политике, ускорения и углубления процессов рыночных преобразований и либерализации экономики республика достигла высоких показателей в структуре экономики. Это реальный итог структурных изменений, направленных на модернизацию и реконструкцию производства.

Необходимо отметить, что высокие темпы экономического роста обеспечиваются главным образом не за счет традиционных сырьевых отраслей, благоприятной конъюнктуры и высоких цен на мировом рынке, а за счет серьезных структурных сдвигов и интенсификации производства, опережающего развития отраслей, ориентированных на выпуск готовой конкурентоспособной продукции и оказание современных услуг.

Внешнеторговый оборот, по оценке Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, продолжает увеличиваться. Внешнеторговый оборот Узбекистана за январь-декабрь 2017 года составил около \$27 млрд. В 2017 году экспорт Узбекистана составил около \$14 и импорт – \$13,0 млрд или на долю экспорта приходился 52%, импорта – 48% (рис. 2) [9].



Рис. 1. Динамика изменения структуры ВВП (в %).

В стране были предприняты дополнительные меры для поддержки конкурентоспособности предприятий, производящих экспортную продукцию, для стимулирования экспорта.

Одним из важных направлений в обеспечении устойчивого развития страны является развитие малого и частного предпринимательства в Узбекистане. Развитие бизнеса и обеспечение его стабильного роста в значительной степени зависят также от его финансирования. В этой связи, в целях дальнейшего усиления финансовой поддержки частного предпринимательства, прежде всего, микрофирм и малых предприятий, создания благоприятных условий и расширения возможностей для ускоренного их развития создан «Государственный фонд поддержки развития предпринимательской деятельности» [6]. В настоящее время доля малого бизнеса в ВВП составляет 54,6 процента, в промышленности - 43,8, инвестициях - 38,3, розничном товарообороте - 89,9, занятости - 77,8.

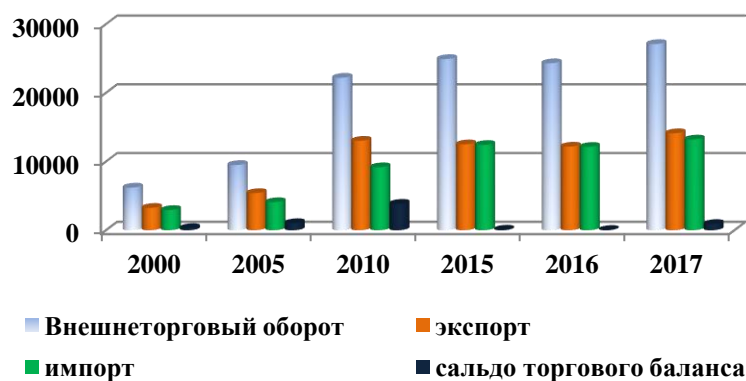


Рис. 2. Структура внешней торговли (млн. долл).

Данное обстоятельство требует внедрения новых действенных механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, создания более благоприятной деловой среды в нашей стране. В связи с этим 5 мая 2017 года принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5037 «Об учреждении института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства».

Проводимая в Узбекистане огромная работа по социально-экономическим направлениям - лишь начало качественно нового этапа реформ. «...Для достижения реальных результатов все мы должны добросовестно трудиться, не жалея сил и знаний, проявлять инициативу. Масштабы и глубина задач, которые мы ставим сегодня перед собой, требуют от нас в предстоящие два года мобилизации всех наших возможностей и потенциала. Этого ждет от нас наш народ. В центре нашего внимания постоянно будут оставаться упрочение мира и спокойствия в обществе, атмосферы взаимного уважения и согласия, дальнейшее укрепление наших Вооруженных Сил... Во внешней политике Узбекистана важнейшим направлением останется развитие дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества с государствами дальнего и ближнего зарубежья, прежде всего с центрально-азиатскими странами... С этой высокой трибуны я низко кланяюсь нашему мужественному и благородному народу, созидателю и творцу всех наших успехов, нашего великого будущего» [4].

Литература

1. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 6.
2. Андропова И.В. Автореферат диссертации «Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной евразийской интеграции». М. 2015.
3. Афонцев С. Национальная экономическая безопасность: на пути к теоретическому консенсусу //Мировая экономика и международные отношения. –2002. - № 10. -С. 30.
4. Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на торжествах, посвященных празднованию 26-летия независимости Республики Узбекистан. 31.08.2017. URL: <http://www.uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-uzbekistana-shavkata-mirziyeva-a-to-31-08-2017>
5. Зиядуллаев Н.С. СНГ: Дорога в третье тысячелетие. Проблемы развития и укрепления Содружества (Предисл. акад. А.Д. Некипелова). - М.: ИСПИ РАН, 2002.
6. Информационный обзор исполнения стратегии действий. Центр «Стратегия развития». Ташкент, 2017.
7. Мирзиёев Ш. Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и процветания. Материалы Международной конференции под эгидой ООН. 25 февраля 2018. Самарканд.
8. Паньков В. Экономическая безопасность // Интерлинк. - 1992. - №3. - С. 114.
9. Рассчитано по данным Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. – URL: <https://stat.uz/uz/>
10. Сенчагов В. Экономическая безопасность России. – М.: Дело, 2005. - С. 12.

11. Талипова Н.Т. Тенденции развития внешнеэкономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Узбекистан //Российский внешнеэкономический вестник. - 2016. - № 2. - С. 60-70.

12. Экономическая и национальная безопасность / Под ред. Е.А. Олейникова. - М.: Экзамен, 2005. - С. 234.

13. Cable V. What is International Economic Security //International Affairs. - April 1995. - pp. 305-324

The issues of economic security Sustainable Development of the Republic of Uzbekistan

Nigora T. Talipova, Candidate of Sci. (Econ.)
e-mail: *nig65@rambler.ru*

Abstract

Subject / topic. Ensuring the stability of the development of national economies at the present stage becomes the main problem of the world community. Therefore, the article examines the issues of determining the stability of the economy through the prism of the country's security. According to the author, an important aspect of solving these problems is the need to develop preventive measures of economic policy, especially to prevent a decline in the production of the economy. **Goals / objectives.** The aim of the work is to analyze the economic development of Uzbekistan in order to identify risks and threats that affect the economy of the country. **Results.** The article describes the theoretical and methodological aspects of economic security, as well as a study of the impact of threats on the national economy. From these positions, the impact of external factors on the economy of Uzbekistan is assessed. Conclusions are drawn about the importance of creating favorable conditions for the development of the economy. **Conclusions / significance.** The importance of economic security for sustainable development of the economy of Uzbekistan is revealed, which is determined by the fact that the possibility of realizing its potential depends on the level of the country's economic development. In turn, the protection of the national interests of the country abroad, the socio-economic stability of the society and the spiritual development of the nation depend to a large extent on the economic potential. Application. The proposed conceptual provisions on economic security will contribute to strengthening and promoting the Republic of Uzbekistan on the world stage.

Keywords: *economic security, integration, sustainable development, liberalization, world economic relations, foreign economic relations, risks and threats*

Об авторе

Талипова Нигора Тулкуновна, к.э.н., доцент Ташкентского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова.

About author

Talipova Nigora Tulkunovna, Candidate of Sci. (Econ.), Assistant Professor, Tashkent Branch of Plekhanov Russian University of Economics.