

УДК 336.02
ГРНТИ 06.73.15

Современные тенденции функционирования и развития пенсионной системы в рамках нового экономического курса

Н.Д. Яковлев

e-mail: ndyakovlev@mail.ru

Аннотация

Предмет/тема. В статье рассматривается одна из наиболее обсуждаемых сегодня проблем и перспектив развития пенсионной системы России. **Цели/задачи** Целью исследования работы является выявление современных тенденций и анализ работы данного механизма в условиях его реализации и намечаемого экономического рывка. В работе проанализированы перспективы развития пенсионной системы за период 2019 – 2024 гг. **Методология.** В статье использована совокупность исследовательских методов: научных источников, статистический анализ данных о научно-технологическом развитии механизма финансового обеспечения Пенсионной системы Российской Федерации, методы статистического анализа и финансовых вычислений. **Выводы/значимость.** Сформулированы выводы по системе шагам, необходимым в условиях проводимой пенсионной реформы для сохранения устойчивости пенсионной системы в Российской Федерации.

Ключевые слова: пенсионная система, тенденции, перспективы, экономика, пенсионная реформа

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-3-23-29>

Введение

В настоящее время актуальным является вопрос о совершенствовании параметров пенсионной системы. Еще недавно бурному общественному обсуждению подверглись пенсионные реформы, предложенные Правительством РФ. Позже, в рамках своих полномочий, Президент России внес поправки в представленный закон о соответствующих изменениях. Указанные преобразования являются необходимыми, поскольку ожидается сложная ситуация в данной сфере, вызванная демографическими эффектами, результаты которых выражены, прежде всего, в уменьшении возможностей финансирования пенсионным фондом обязательств по пенсионному обеспечению граждан. В связи с этим, предметом исследования в данной работе стало выявление особенностей развития механизма пенсионного обеспечения с точки зрения достаточности финансовых ресурсов для реализации соответствующих целей в условиях экономического курса, направленного на достижение амбициозных целевых показателей по экономическому росту, обеспеченности реализации социальных обязательств и экономической безопасности России.

Результаты

Эффект от так называемой демографической ямы, можно проследить, рассмотрев динамику прогнозов по численности населения (таблица 1). Из таблицы видно, что прогнозируется положительная динамика численности населения нетрудоспособного возраста с одновременной отрицательной динамикой численности населения трудоспособного возраста.

Таблица 1

Динамика численности населения в трудоспособном возрасте
в сравнении с динамикой нетрудоспособного возраста 2019 – 2024 гг. [3]

Год	Численность населения нетрудоспособного возраста, млн. чел.	Численность населения трудоспособного возраста, млн. чел.
2019	38,0	81,4
2020	38,5	80,7
2021	39,1	80,0
2022	39,6	79,5
2023	39,9	79,1
2024	40,2	78,9

Так, за период с 2019 по 2024 годы первый показатель увеличится на 5,92%, а второй – уменьшится более чем на 3%. Ожидаемым результатом такой динамики выступает уменьшение возможностей пенсионного обеспечения на фоне роста величины необходимых расходов на эти цели ввиду повышения численности населения, нуждающегося в таком обеспечении, и сокращения величины поступаемых в бюджет социального фонда пенсионного страхования финансовых ресурсов ввиду сокращения численности населения, отчисления с фонда оплаты труда которых и формируют финансовую базу для осуществления соответствующих выплат пенсионерам. Необходимо отметить, что рассмотренная динамика численности населения учитывает действие пенсионной реформы и внесенных в нее поправок, но даже в этом случае заметна разнонаправленность изменения указанных показателей, что позволяет сделать вывод о том, что текущие изменения пенсионного возраста необходимы для поддержания устойчивости пенсионной системы в среднесрочной перспективе.

С целью более детального изучения предстоящих изменений, было рассчитано несколько прогнозных показателей, характеризующих состояние финансового механизма пенсионного обеспечения на следующие шесть лет.

С первого января 2019 года вступает в силу Федеральный закон «О ратификации конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции 102)» [1]. Документ вводит в действие правовые нормы, разработанные Международной организацией труда, одной из важнейших в числе которых является установление минимального порога размеров пенсионных выплат гражданам в размере 40% величины утраченного заработка [2]. Принимая во внимание ратификацию данной нормы, было разработано два прогнозных сценария функционирования пенсионной системы: первый сценарий включает привлечение посредством страховых взносов и распределение соответствующих финансовых ресурсов исходя из величины страховых пенсий, представленных в среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года в размерах соответственно 15,4 тыс. руб.; 16,3 тыс. руб.; 17,2 тыс. руб.; 18,1 тыс. руб.; 19,1 тыс. руб. и 20,0 тыс. руб. [4]. Второй сценарий предполагает расчет размеров страховых пенсий исходя из норм Международной организации труда (МОТ) путем произведения номинальной начисленной заработной платы соответствующего периода и норматива, установленного Конвенцией 102 МОТ. Рассчитанные показатели сведены и отражены на рисунке 1.

Рассматривая представленную диаграмму, можно увидеть, что величина страховых пенсий, которая подлежит выплате в соответствии с действием норм МОТ, существенно превышает размеры аналогичного показателя, прогнозируемые Правительством, при этом отрицательный разрыв между реальной долей пенсионного обеспечения в утраченном заработке и нормативом по Конвенции 102 за период с 2019 года, когда данный показатель составил 6,33%, по 2024 год при показателе в 8,06%, будет увеличиваться, так, изменение составит 1,73 процентных пункта, что позволяет прогнозировать необходимость выделения дополнительных ресурсов при доведении размеров пенсий до требуемого уровня.

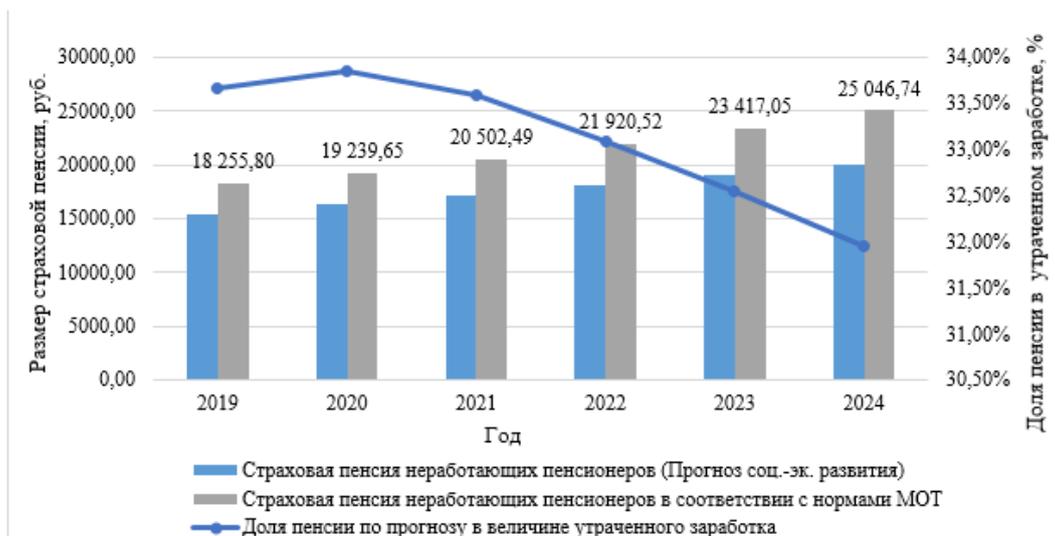


Рис. 1. Сравнение динамики размеров средней месячной страховой пенсии по сценарию №1 и сценарию №2 на фоне доли первой в величине утраченного заработка

Ввиду этого, целесообразным будет расчет и сравнительный анализ объемов необходимых дополнительных финансовых ресурсов в бюджете пенсионного фонда России на предстоящие 6 лет с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен как выражения изменения покупательной способности указанных пенсионных выплат.

Для расчета объемов необходимых совокупных выплат из пенсионного фонда на цели пенсионного обеспечения были использованы ранее рассчитанные суммы ежемесячных страховых пенсий [16], а также метод финансовых вычислений в виде расчета наращенной величины ренты, чем по своей сути и является ежемесячная пенсионная выплата [17]. Рассматривая рисунок 2, можно сделать несколько экономически взаимосвязанных выводов. Во-первых, видно, что объемов отчислений в пенсионный фонд не хватает для покрытия всех социальных обязательств. Так в 2019 году прогнозируемый объем отчислений составит 5,326 трлн. руб., одновременно с этим величина совокупных выплат по сценарию №1 составит 7,152 трлн. руб., а объемы рассчитанных в ходе анализа дополнительных финансовых ресурсов для финансирования образовавшегося дефицита составят 1,826 трлн. руб., что соответствует запланированной сумме трансферта из федерального бюджета в части покрытия расходов на пенсионное обеспечение граждан в 2019 году [6].

Величина совокупных выплат по сценарию № 2, удовлетворяющему требованиям Конвенции МОТ, по данным расчетов, составит 8,497 трлн. руб., а объем дефицита – 3,171 трлн. руб., что почти в два раза больше аналогичного показателя по сценарию №1.

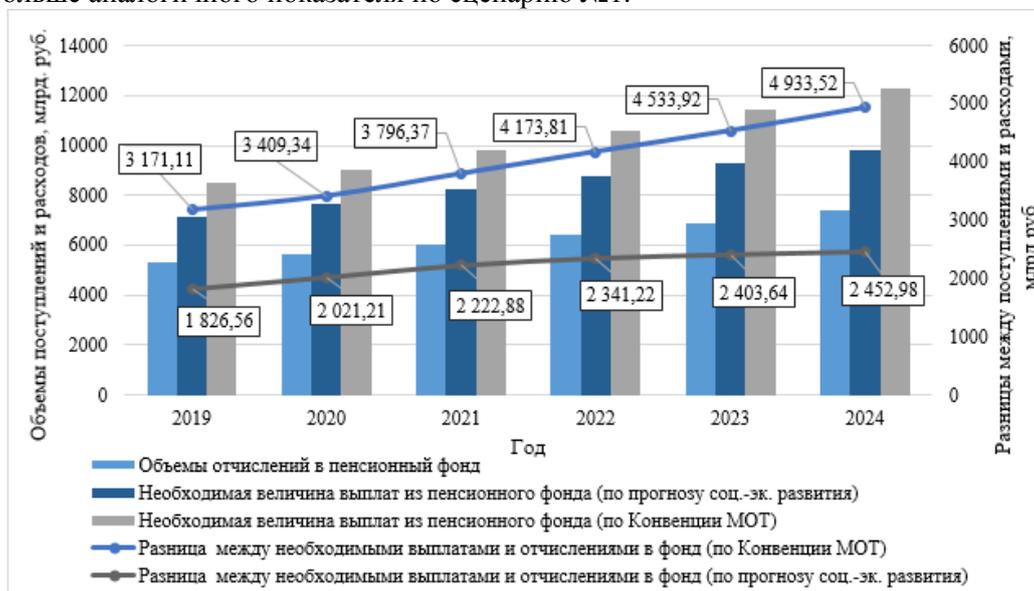


Рис. 2. Сравнение динамики поступлений, обязательств по выплатам страховых пенсий и разниц между ними по сценарию №1 и сценарию №2

Данный результат объясняется, с одной стороны, действием демографического эффекта, который действует на сокращение поступлений и увеличение выплат из фонда [18]; с другой стороны, нехватка собственных средств фонда отражает ослабление пенсионной реформы Правительства поправками президента [20], которые смягчают положительные эффекты от повышения пенсионного возраста посредством внесения корректировок в процесс перехода к конечным целевым нормативам и изменения одного из данных нормативов в виде снижения возрастного порога выхода на пенсию для женщин.

Действие данного эффекта было так же заявлено Президентом [7]. При этом, прогнозируется существенное воздействие на разрыв поступлений и выплат перехода к соблюдению норм МОТ по пенсионному обеспечению [14]. Во-вторых, заметно, что к 2024 году по сценарию № 1 происходит увеличение объемов обязательств с темпами, сопоставимыми с ростом объемов поступлений. Так, величина отчислений в пенсионный фонд за шесть лет вырастет на 38,57%, а величина обязательств по соответствующим выплатам за тот же период – на 37,47%. Отсюда рост дефицита по выплатам до 2,453 трлн. руб. к 2024 году, составит 34,30%.

Таким образом, можно сказать, что с учетом сохранения ежемесячной величины страховой пенсии ниже уровня, установленного в Конвенции МОТ, пенсионная система останется стабильной

на фоне действия демографических проблем ввиду последовательных действий по преобразованию пенсионной системы [23]. Однако, рассматривая показатели сценария №2, нужно сказать, что расходные обязательства при выполнении норм Международной организации труда прогнозируются не только существенно большими по объему в сравнении с поступлениями в фонд, дефицит по выплатам составит 4,934 трлн. руб., но и будут демонстрировать темпы прироста, превышающие рост как аналогичного показателя по прошлому сценарию, так и поступлений, составив 44,91%. При этом, в случае постепенного перехода от 2019 к 2024 году с планируемых показателей на нормы Конвенции, необходимо будет нарастить величину расходов на пенсионное обеспечение более чем на 72%, с ростом величины софинансирования данных расходов к 2024 году более чем в 2,5 раза.

Очевидно, что подобное расширение объемов пенсионного обеспечения исключительно за счет действующего механизма потребуют колоссальных дополнительных объемов финансовых ресурсов, что будет весьма затруднительно в современных условиях [13]. Решением данной проблемы может стать внедрение системы Индивидуального пенсионного капитала, которая предполагает отчисление до 6% от заработной платы работника в фонды, где будут накапливаться дополнительные средства пенсионного обеспечения физического лица [5]. Такая система может стать эффективным инструментом [24] повышения уровня пенсионного обеспечения до норматива МОТ [9]. Так, при моделировании действия указанного механизма в условиях прогноза по сценарию №2 появляется возможность привлечения дополнительных средств на выплату пенсий в размере 3 трлн. руб. в 2020 году, что позволит сократить потенциальные объемы межбюджетного трансферта на пенсионное обеспечение до 569,9 млн. руб. при выполнении норм МОТ. А при действии в рамках сценария №1, механизм ИПК позволит увеличить среднюю выплату по страховой пенсии в 2020 году в реальном выражении на 1769,6 руб.

Выводы

Ввиду всего сказанного можно утверждать, что демографические проблемы имеют существенное влияние на устойчивость пенсионной системы [22], а сопоставление рассмотренных экономических показателей и их взаимосвязи позволяет говорить о том, что меры, предусмотренные в рамках пенсионной реформы, необходимы, поскольку даже в условиях их действия на период до 2024 года прогнозируется заметное увеличение потребности пенсионной системы в дополнительных финансовых ресурсах [10], где существенный вклад внесет переход к выполнению норм, установленных Международной организацией труда [9]. При этом, улучшить положение представляется возможным посредством анонсированным Правительством механизмом индивидуального пенсионного капитала [11], который позволит не только увеличить уровень пенсионного обеспечения граждан, но и сформировать финансовые ресурсы для развития экономики [8]. Таким образом, повышение пенсионного возраста, плавный переход на нормы МОТ с одновременным внедрением системы индивидуального пенсионного капитала позволят сбалансировать пенсионную систему России [12] и обеспечить ее дальнейшее развитие в положительном ключе.

Благодарность

Автор выражает благодарность научному руководителю представленной в статье работы доктору экономических наук, профессору Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации И.Ю. Федоровой.

Литература:

1. О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102): Федеральный закон [03.10.2018] № 349-ФЗ.
2. Приложение к разделу XI Периодические выплаты типовому бенефициарию //Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, Конвенция 102 / Международная организация труда.
3. Составлено по данным приложения № 3 к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года / Министерство экономического развития.
4. Приложение № 2 к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года / Министерство экономического развития.
5. Молчание как согласие: как россияне подключат к накопительной пенсии. URL: <https://www.rbc.ru/economics/01/10/2018/5bae1e599a794753040fdaa7> [Дата доступа: 28.10.2018].

6. Основные показатели бюджета Пенсионного фонда России на 2019–2021 годы. URL: http://www.pfrf.ru/press_center/~2018/09/06/165805 [Дата доступа: 28.10.2018].
7. Путин заявил об отсутствии выигрыша для бюджета от пенсионной реформы. URL: https://www.rbc.ru/economics/02/10/2018/5bb3902d9a7947713dbe84d0?utm_source=vk_rbc [Дата доступа: 28.10.2018]
8. Федорова И.Ю., Калашникова О. В., Синицына Е.В. Финансовый механизм реализации инновационных проектов на основе взаимодействия государства, бизнеса и науки / Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XLV. -М.: Российская академия предпринимательства, 2015. - С. 139-149.
9. Dudin M.N., Fedorova I.Ju., Ploticina L.A., Tokmurzin T.M., Belyaeva M.V., Pyin A.B. International Practices to Improve Economic Security //European Research Studies Journal. – 2018. – Vol. XXI. – No. 1. – P. 459-467.
10. Fedorova I.Ju., Prokofiev M.N., Moroz V.V., Sibiryayev A.S., Sergienko N.S., Khanova L.M. Planar dynamic model of public interaction between official and hidden economy //International Journal of Civil Engineering and Technology (IJCIET). – 2018. – Vol. 9. – No. 13. – P. 1114–1121.
11. Балынин И.В. Новая пенсионная реформа в Российской Федерации: базовые принципы, этапы и ключевые мероприятия //Финансы и кредит. – 2017. – Т. 23. – № 16. – С. 927-948.
12. Горлова О.С. Поступление средств федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату трудовых пенсий //Финансы и кредит. – 2007. – № 34. – С. 64-68.
13. Дорофеев М.Л. Программа государственного софинансирования пенсии как инструмент совершенствования пенсионной системы российской федерации в современных условиях //Финансы и кредит. – 2014. – № 23. – С. 29-43.
14. Ишина И.В., Дуброва М.В., Н.А. Гузь. Управление общественными финансами: зарубежный опыт. – М.: Эдитус, 2017. – 164 с.
15. Ложечко А.С. Совершенствование инструмента государственных гарантий Российской Федерации //Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 3-2. – С. 1113-1120.
16. Намитулина А.З. Перспективы развития реформ государственного пенсионного страхования /А.З. Намитулина, Н.В. Воровский //Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 11-3. – С. 144-146.
17. Седова М.Л. Необходимость повышения привлекательности добровольных пенсионных накоплений //Экономика и предпринимательство. – 2016. – №12-2. – С. 719-723
18. Седова М.Л. Финансирование социального обслуживания в России: новый этап /М.Л. Седова, М.Н. Гилядова //Экономика. Налоги. Право. – 2015. – №5. – С. 68-74.
19. Седова М.Л. Совершенствование управления негосударственными пенсионными фондами в условиях акционирования //Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2014. – № 44. – С. 35-43.
20. Соловьев А.К. Пенсионная реформа в условиях бюджетного кризиса: риски роста бедности //ЭКО. Всероссийский экономический журнал. – 2017. – № 8. – С. 139-153.
21. Соловьев А.К. Проблема пенсионного дефицита в условиях социальных приоритетов развития экономики //Финансы. – 2017. – № 6. – С. 48-54.
22. Соловьев А.К. Актуарное исследование демографических факторов повышения пенсионного возраста /А.К. Соловьев, В.Ю. Попов //Вестник Финансового университета. – 2016. – № 4. – С. 42-55.
23. Соляникова С.П. Ответственная бюджетная политика в социальной сфере: проблемы разработки и реализации //Экономика. Налоги. Право. – 2015. – № 5. – С. 45-51.
24. Строков А.И. Актуальные вопросы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами //Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 9-2. – С. 26-29.

Об авторе

Яковлев Никита Дмитриевич, студент выпускного курса Финансово-экономического факультета ФГОБУ ВО Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва.

Для цитирования

Яковлев Н.Д. Современные тенденции функционирования и развития пенсионной системы в рамках нового экономического курса// Проблемы рыночной экономики. - 2019. - № 3. - С. 23-29.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-3-23-29>

Modern trends in the functioning and development of the pension system in the framework of the new economic course

Nikita D. Yakovlev

e-mail: *ndyakovlev@mail.ru*

Abstract

Subject/topic. The article deals with one of the most discussed today problems and prospects for the development of the pension system in Russia. **Goals/Objectives** The purpose of the research work is to identify current trends and analysis of the work of this mechanism in terms of its implementation and the planned economic spurt. The paper analyzes the prospects for the development of the pension system for the period 2019-2024. **Methodology.** The article uses a set of research methods: scientific sources, statistical analysis of data on the scientific and technological development of the financial support mechanism of the Pension System of the Russian Federation, methods of statistical analysis and financial calculations. **Conclusions/Relevance.** The conclusions are formulated on the system of steps necessary in the conditions of the ongoing pension reform to preserve the stability of the pension system in the Russian Federation.

The article was prepared within the framework of the state assignment of the Institute of Applied Sciences of the Russian Academy of Sciences, the research theme "Socio-economic and scientific-technological development at various levels of government in industries, complexes and fields of activity of the national economy of Russia."

Keywords: *pension system, trends, prospects, economy, pension reform*

References

1. On ratification of the Minimum Social Security Convention (Convention No. 102): Federal Law [03.10.2018] No. 349-FZ.
2. Appendix to section XI Periodic payments to the standard beneficiary //Convention on minimum standards of social security, Convention 102 /International Labor Organization.
3. Compiled according to Annex No. 3 to the forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2024 /Ministry of Economic Development.
4. Appendix No. 2 to the forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2024 /Ministry of Economic Development.
5. Silence as an agreement: how Russians will be connected to the funded pension. URL: <https://www.rbc.ru/economics/01/10/2018/5bae1e599a794753040fdaa7> [Access data: 10.28.2018].
6. The main budget indicators of the Pension Fund of Russia for 2019–2021. URL: http://www.pfrf.ru/press_center/~2018/09/06/165805 [Access data: 10.28.2018].
7. Putin stated that there is no gain for the budget from the pension reform. URL: https://www.rbc.ru/economics/02/10/2018/5bb3902d9a7947713dbe84d0?utm_source=vk_rbc [Access data: 10.28.2018].
8. Fedorova I.Yu., Kalashnikova O.V., Sinitsyna E.V. Financial mechanism for the implementation of innovative projects based on the interaction of the state, business and science / Scientific notes: The role and place of civilized entrepreneurship in the Russian economy. Collection of Scientific Papers Issue XLV. - M.: Russian Academy of Entrepreneurship, 2015. - P. 139-149.
9. Dudin M.N., Fedorova I.Yu., Ploticina L.A., Tokmurzin T.M., Belyaeva M.V., Ilyin A.B. International Practices to Improve Economic Security //European Research Studies Journal. - 2018. – Vol. XXI. – No. 1. - P. 459-467.
10. Fedorova I.Yu., Prokofiev M.N., Moroz V.V., Sibiryaev A.S., Sergienko N.S., Khanova L.M. International Journal of Civil Engineering and Technology (IJCIET). - 2018. – Vol. 9. – No. 13. - P. 1114–1121.
11. Balyinin I.V. New pension reform in the Russian Federation: basic principles, stages and key activities //Finance and credit. - 2017. - Vol. 23. – No. 16. - P. 927-948.
12. Gorlova, O.S. The receipt of funds from the federal budget to the budget of the Pension Fund of the Russian Federation for the payment of labor pensions // Finance and credit. - 2007. – No. 34. - P. 64-68.
13. Dorofeev M.L. The program of state co-financing of pensions as a tool for improving the pension system of the Russian Federation in modern conditions //Finance and credit. - 2014. – No. 23. - P. 29-43.

14. Ishina I.V., Dubrova M.V., Guz N.A. Public Finance Management: Foreign Experience. - Moscow: Editus, 2017. - 164 p.
15. Lozhechko A.S. Improving the instrument of state guarantees of the Russian Federation //Economy and Entrepreneurship. - 2017. – No. 3-2. - P. 1113-1120.
16. Namitulina A.Z. Prospects for the development of state pension insurance reforms /A.Z. Namitulina, N.V. Vorovskiy //Economy and Entrepreneurship. - 2016. – No. 11-3. - P. 144-146.
17. Sedova M.L. The need to increase the attractiveness of voluntary pension savings //Economy and Entrepreneurship. - 2016. – No. 12-2. - P. 719-723.
18. Sedova M.L. Financing social services in Russia: a new stage /M.L. Sedova, M.N. Gilyadova //Economy. Taxes Right. - 2015. – No. 5. - P. 68-74.
19. Sedova M.L. Improving the management of non-state pension funds in the conditions of corporatization //Financial Analytics: Problems and Solutions. - 2014. – No. 44. - P. 35-43.
20. Solovyov A.K. Pension reform in the context of the budget crisis: the risk of rising poverty //IVF. All-Russian Economic Journal. - 2017. – No. 8. - P. 139-153.
21. Solovyov A.K. The problem of pension deficit in the context of social priorities of economic development //Finance. - 2017. – No. 6. - P. 48-54.
22. Solovyov A.K. Actuarial study of demographic factors of raising the retirement age /A.K. Soloviev, V.Yu. Popov //Bulletin of the Financial University. - 2016. – No. 4. - P. 42-55.
23. Solyannikova S.P. Responsible budget policy in the social sphere: problems of development and implementation //Economy. Taxes Right. - 2015. – No. 5. - P. 45-51.
24. Stokov A.I. Actual issues of improving the management of public (state and municipal) finances //Economy and Entrepreneurship. - 2015. – No. 9-2. - P. 26-29.

About author

Nikita .Dmitrievich Yakovlev, student of the Finance and Economics Department of the Financial University under the Government of the Russian Federation.

For citation

Yakovlev N.D. Modern trends in the functioning and development of the pension system in the framework of the new economic course //Market economy problems. - 2019. – No. 3. - P. 23-29 (In Russian).

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2019-3-23-29>