

ЭКОНОМИКА РОССИИ И РЕГИОНОВ

УДК: 332.2
JEL: Q16

Внутренние факторы, влияющие на эффективность кластерной политики в АПК России

Ю.Б. Миндлин, к.э.н., доцент

<https://orcid.org/0000-0003-4098-9397>; SPIN-код (РИНЦ): 5657-0726

Scopus author ID: 57093947900

e-mail: mindliny@mail.ru

Для цитирования

Миндлин Ю.Б. Внутренние факторы, влияющие на эффективность кластерной политики в АПК России // Проблемы рыночной экономики. – 2025. – № 4. – С. 51-58.

DOI: 10.33051/2500-2325-2025-4-51-58

Аннотация

Кластеры играют важную роль в экономическом развитии регионов и страны в целом, способствуя созданию инноваций и повышению конкурентоспособности всех участников кластера. Однако эффективность работы кластера зависит от множества факторов, которые носят внутренний и внешний характер. Статья посвящена исследованию внутренних факторов, влияющих на эффективность кластерной политики в агропромышленном комплексе России. По результатам проведенного исследования указанные факторы были выявлены и систематизированы: институциональная среда и государственная поддержка, ресурсный потенциал и другие региональные особенности территорий основания кластеров, уровень развития инфраструктуры, уровень кооперации и взаимодействия, территориальная близость, наличие квалифицированных специалистов и эффективные программы подготовки кадров, управленческие факторы (качество стратегического планирования, эффективность операционного управления, мониторинг и оценка результатов). Автор приходит к выводу, что государственная поддержка играет главную роль в успешном развитии и эффективной деятельности агропромышленных кластеров, обеспечивая необходимые условия для сотрудничества, обмена знаниями и привлечения инвестиций. Государственная поддержка агропромышленных кластеров включает финансовые стимулы, развитие инфраструктуры, поддержку исследовательской деятельности и другие меры. Были рассмотрены некоторые проблемы применения государственной поддержки и намечены пути их решения.

Ключевые слова: кластер, кластерный подход, кластерная политика, санкции, влияние санкций, внутренние факторы, АПК.

Internal factors influencing the effectiveness of cluster policy in the Russian agro-industrial complex

Yury B. Mindlin, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor

<https://orcid.org/0000-0003-4098-9397>; SPIN-code (RSCI): 5657-0726

Scopus author ID: 57093947900

e-mail: mindliny@mail.ru

For citation

Mindlin Y.B. Internal factors influencing the effectiveness of cluster policy in the Russian agro-industrial complex // Market economy problems. - 2025. - No. 4. - Pp. 51-58 (In Russian).

DOI: 10.33051/2500-2325-2025-4-51-58

Abstract

Clusters play an important role in the economic development of regions and the country as a whole, contributing to the creation of innovations and increasing the competitiveness of all cluster participants. However, the cluster's performance depends on a variety of internal and external factors. The article is devoted to the study of internal factors influencing the effectiveness of cluster policy in the Russian agro-industrial complex. According to the results of the study, these factors were identified and systematized: the institutional environment and government support, resource potential and other regional features of the cluster foundation territories, the level of infrastructure development, the level of cooperation and interaction, territorial proximity, the availability of qualified specialists and effective training programs, management factors (quality of strategic planning, effectiveness of operational management, monitoring and evaluation of the results). The author concludes that government support plays a major role in the successful development and effective operation of agro-industrial clusters, providing the necessary conditions for cooperation, knowledge exchange and investment attraction. Government support for agro-industrial clusters includes financial incentives, infrastructure development, support for research activities, and other measures. Some problems with the use of state support were considered and ways to solve them were outlined.

Key words: *cluster, cluster approach, cluster policy, sanctions, impact of sanctions, internal factors.*

Введение

Актуальность исследования внутренних факторов, влияющих на эффективность кластерной политики в агропромышленном комплексе (АПК) России, обусловлена тем, что они напрямую влияют на способность кластеров развивать инновации и улучшать качество продукции, что является критически важным для повышения конкурентоспособности на национальном и международном уровне. Вместе с тем, понимание внутренних факторов позволяет более эффективно распределять и использовать доступные ресурсы, включая финансовые, человеческие и технологические, для достижения максимальной отдачи от кластерных инициатив. Также исследование внутренних факторов помогает кластерам лучше адаптироваться к изменениям внешней среды, включая экономические, социальные и технологические изменения, что повышает их жизнеспособность и долгосрочную устойчивость. Особенno важно это в условиях санкций и глобализации. Целью статьи является выявление и систематизация внутренних факторов, влияющих на эффективность кластерной политики в АПК России.

Материалы и методы исследования

Материалами для исследования послужили нормативно-правовые акты, научная литература в области реализации и регулирования кластерной политики в России. Методы исследования: сравнение, сопоставление, анализ, систематизация, аналогия, логика, графический метод.

Результаты и обсуждения

Согласно мнению большинства исследователей, агропромышленный кластер представляет собой интегрированную систему, объединяющую различные предприятия и организации, задействованные в сельскохозяйственном производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции. Основная цель такого кластера

- повышение эффективности и конкурентоспособности агропромышленного комплекса за счет кооперации и оптимизации всех этапов производственно-сбытовой цепочки [4, 7, 10].

В свою очередь, кластерная политика в АПК направлена на стимулирование и поддержку формирования и развития агропромышленных кластеров. Эта политика основана на идее, что тесное сотрудничество и координация между различными участниками производственно-сбытовой цепочки может значительно повысить эффективность и конкурентоспособность всего сектора. Кластерная политика в АПК направлена на создание более устойчивых и конкурентоспособных систем производства, которые могут лучше адаптироваться к изменениям на рынке и обеспечивать стабильное развитие сельских территорий [1, 5, 10].

В таблице 1 представлены основные направления реализации кластерной политики в АПК России.

Таблица 1

Основные направления реализации кластерной политики в АПК России

Направление	Характеристика
Интеграция и кооперация	Создание условий для более тесного взаимодействия между сельскохозяйственными производителями, переработчиками, логистическими компаниями, научно-исследовательскими учреждениями и другими участниками, что позволяет оптимизировать процессы и снижать издержки
Инновации и технологии	Стимулирование разработки и внедрения новых технологий и инноваций, которые могут повысить продуктивность и качество продукции. Это может включать поддержку научно-исследовательских проектов и создание инновационных центров
Инфраструктурная поддержка	Развитие необходимой инфраструктуры, такой как транспортные сети, системы хранения и переработки, что обеспечивает более эффективное функционирование кластеров.
Поддержка малого и среднего бизнеса	Обеспечение доступа к ресурсам и информации для малых и средних предприятий, которые являются важной частью агропромышленных кластеров
Финансовые стимулы	Предоставление субсидий, льготных кредитов и налоговых льгот для участников кластеров с целью стимулирования их развития и внедрения передовых практик
Маркетинг и продвижение	Поддержка в продвижении продукции кластера на внутреннем и международном рынках, что может включать участие в выставках, ярмарках и других мероприятиях.
Образование и подготовка кадров	Развитие образовательных программ и тренингов для подготовки квалифицированных специалистов, которые будут работать в агропромышленных кластерах

Источник: составлено автором по данным [1, 3, 5, 9]

В соответствии с указанными направлениями были выявлены основные внутренние факторы, влияющие на эффективность кластерной политики в агропромышленном комплексе. Как показывает практика реализации кластерных инициатив в России, наиболее важным фактором, влияющим на их эффективность, является институциональная среда и государственная поддержка. Эффективность кластерной политики во многом зависит от наличия четких и прозрачных регуляторных рамок, которые поддерживают развитие кластеров. Это включает в себя законодательные акты, регулирующие деятельность кластеров, и наличие институциональных структур, обеспечивающих их поддержку.

В последние годы правовая поддержка кластеров улучшилась за счет введения более четких регламентов и стандартов, что способствует стабилизации работы участников. Кроме того, успешные кластеры обеспечивают защиту инноваций на законодательном уровне, что стимулирует участников вкладываться в разработку новых технологий.

Государственная поддержка играет важную роль в развитии кластеров в АПК России, так как может значительно ускорить инновационные процессы и повысить конкурентоспособность отрасли. Основные направления государственной поддержки агропромышленных кластеров в России представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Направления господдержки кластеров АПК в России

Источник: составлено автором по данным [1, 2, 5, 7]

Исходя из представленных направлений государственной поддержки, можно отметить, что влияние государства на развитие агропромышленных кластеров в России представляет собой один из главных факторов их эффективности. Государственные программы часто предоставляют финансирование для исследований и разработок, что позволяет привлекать больше инвестиций в технологические инновации. Субсидии могут быть направлены на модернизацию оборудования или внедрение новых технологий в рамках деятельности кластеров. Также государственная поддержка создает благоприятные условия для формирования и развития необходимой инфраструктуры, такой как научно-исследовательские центры, инкубаторы и технопарки, что создает среду, способствующую сотрудничеству и обмену знаниями между участниками того или иного кластера. Так происходит стимулирование указанного сотрудничества, например, через организацию совместных проектов или создание платформ для обмена опытом [5, 7].

Немаловажная поддержка от государства – в области образования и профессиональной подготовки, так как она помогает обеспечить кластер квалифицированными специалистами, что критично для внедрения и использования новых технологий. Кроме того, государство может играть роль в установлении стандартов и регуляций, которые способствуют внедрению инноваций и обеспечивают безопасность и качество продукции. Вместе с тем государственные программы могут включать меры по ускорению коммерциализации новых технологий, что позволяет быстрее внедрять их в производство, а также программы, направленные на продвижение продукции на международные рынки, что способствует увеличению объемов производства и внедрению лучших мировых практик [3, 5, 8].

Однако на сегодняшний день самым большим препятствием к созданию агропромышленных кластеров является недоверие сельхозпроизводителей к программам региональных властей. Фермеры предпочитают напрямую обращаться за государственной

поддержкой, минуя вступление в предлагаемые объединения. Поэтому основной задачей региональных Центров кластерного развития является просветительская работа среди предприятий и предпринимателей АПК [4].

Также необходимо сказать о недостатках нормативно-правового регулирования кластерной политики в России. Например, отсутствие единого специализированного законодательного акта, который бы определял ключевые понятия, права и обязанности участников кластеров, а также механизмы их поддержки, отсутствие стандартизованных и закрепленных на законодательном уровне определений кластерной политики, агропромышленного кластера и других терминов, использование которых обусловлено кластерными инициативами. Также существуют проблемы регулирования механизма реализации мер государственной поддержки кластеров, недостаточная ясность условий и процедур для целей отбора кластеров на финансирование [6]. Доступ к финансовым ресурсам, таким как государственные субсидии, льготные кредиты и гранты, является критически важным для развития кластеров. Недостаток финансирования может серьезно ограничить возможности кластеров для роста и инноваций [11].

В условиях санкций российское правительство усилило поддержку агропромышленного комплекса, что включало субсидии, налоговые льготы и программы импортозамещения. Это помогло кластерам адаптироваться к новым условиям, стимулировало рост локального производства и снизило зависимость от импорта [10].

Таким образом, государственная поддержка является важным инструментом, который может существенно повлиять на развитие технологических кластеров в АПК, способствуя их инновационности и конкурентоспособности.

Другим фактором, влияющим на эффективность реализации кластерных инициатив, является ресурсный потенциал и другие региональные особенности территорий основания кластеров. Учет специфики регионов, таких как климатические условия, географическое расположение и уровень экономического развития, может существенно повлиять на успех кластерных инициатив. При этом каждая территория, развивающая кластеры, фокусируется на использовании своих уникальных ресурсов [5]:

- регионы с богатой природной базой могут сосредоточиться на развитии кластеров в области добычи и переработки, внедряя экологически чистые и эффективные технологии.
- регионы с развитой промышленной базой могут интегрировать передовые производственные технологии для повышения конкурентоспособности продукции.
- регионы с высоким уровнем образования и научных исследований могут сосредоточиться на разработке и внедрении инноваций, поддерживая стартапы и научные проекты.

Разнообразие климатических и почвенных условий в России создает уникальные возможности для специализированных кластеров. Например, южные регионы с плодородными землями могут концентрироваться на растениеводстве, в то время как северные регионы – на животноводстве. Региональные особенности помогают кластерам использовать местные ресурсы более эффективно.

Взаимосвязанный с этим уровень развития инфраструктуры также является важным фактором эффективной деятельности кластеров, так как развитая инфраструктура, включая транспортные и логистические сети, информационные технологии и доступ к ресурсам, крайне важна для успешного функционирования кластеров в АПК России. Способность к развитию и внедрению новых технологий и инноваций напрямую влияет на конкурентоспособность кластеров. Поэтому поддержка научно-исследовательской деятельности и инноваций может значительно повысить эффективность деятельности кластеров [1, 10]. Исследования показывают, что внедрение точного земледелия, автоматизации и роботизации позволяет значительно повысить урожайность и снизить затраты на производство [8].

Еще один важный фактор, отражающий специфику кластерного подхода, – это уровень кооперации и взаимодействия, территориальная близость. Справедливо, что эффективная кластерная политика требует высокого уровня взаимодействия между участниками кластера, включая агропредприятия, научные учреждения, образовательные организации и государственные структуры. Тогда как низкий уровень кооперации может снизить общую

эффективность кластера. В России кооперация между фермерами и переработчиками отдельных кластеров показывает снижение издержек производства и увеличение прибыли за счет совместного использования оборудования и инфраструктуры. Также успешные кластеры демонстрируют высокий уровень взаимодействия между сельскохозяйственными производителями и научными учреждениями, способствуя совместным проектам по улучшению продуктивности [10].

Как показывает практика, эффект агломерации и территориальная близость способствуют созданию условий, которые облегчают взаимодействие, обмен знаниями и ресурсами между участниками кластеров. Территориальная близость способствует более частым и продуктивным контактам между предприятиями и организациями. Это облегчает обмен информацией, знаниями и лучшими практиками, что способствует более быстрой адаптации к рыночным изменениям и внедрению инноваций. Компании, расположенные в одном географическом районе, могут снижать транспортные и логистические издержки благодаря более коротким расстояниям между поставщиками, производителями и потребителями. Это также способствует более эффективному использованию инфраструктуры и ресурсов, так как компании в кластере могут совместно использовать ресурсы, такие как оборудование, технологии и инфраструктура, что снижает затраты и увеличивает эффективность. Близость к научно-исследовательским учреждениям и другим инновационным компаниям способствует более быстрому развитию и внедрению новых технологий и продуктов, что также может стимулировать создание стартапов и новых бизнес-моделей [5].

Нельзя не отметить такой фактор влияния на эффективность агропромышленных кластеров, как наличие квалифицированных специалистов и эффективные программы подготовки кадров, так как без достаточного кадрового потенциала кластеры могут столкнуться с трудностями в реализации инновационных проектов и повышении производительности [9]. В некоторых регионах реализуются программы повышения квалификации для работников АПК, что способствует росту производительности и инновационности. В успешных кластерах наблюдается развитие культуры сотрудничества и обмена знаниями, что способствует созданию благоприятной среды для инноваций [3].

Немаловажным фактором влияния на эффективность агропромышленных кластеров являются управленические факторы, к которым можно отнести:

- качество стратегического планирования, четкость и реалистичность целей и стратегий;
- эффективность операционного управления – способность реагировать на изменения и оптимизировать процессы;
- мониторинг и оценка результатов – наличие систем для оценки эффективности деятельности кластера.

Выделенные факторы взаимосвязаны и могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на эффективность кластерной политики в АПК России. Успешное управление этими факторами может значительно повысить конкурентоспособность и устойчивость агропромышленных кластеров.

Выводы

Агропромышленный кластер представляет собой интегрированную систему, объединяющую различные предприятия и организации, задействованные в сельскохозяйственном производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции. Проведенное исследование позволило выявить следующие внутренние факторы влияния на эффективность агропромышленных кластеров в АПК России: институциональная среда и государственная поддержка, ресурсный потенциал и другие региональные особенности территорий основания кластеров, уровень развития инфраструктуры, уровень кооперации и взаимодействия, территориальная близость, наличие квалифицированных специалистов и эффективные программы подготовки кадров, управленические факторы (качество стратегического планирования, эффективность операционного управления, мониторинг и оценка результатов).

Список литературы

1. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19) // СПС Консультант плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/ (дата обращения: 28.01.2025).
2. О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров: Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 N 779 // СПС Консультант плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183798/ (дата обращения: 28.01.2025).
3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // Официальный сайт Правительства РФ. – URL: <http://static.government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf> (дата обращения: 28.01.2025).
4. Агропромышленные кластеры в России: перспективы, проблемы и пути развития // Особые экономические зоны. – URL: <https://oэз.рф/articles/agropromyshlennye-klastery-v-rossii-perspektivy-problemy-i-puti-razvitiya/?ysclid=m6hjb7i7ix412531382> (дата обращения: 28.01.2025).
5. Воронин, Б. А. Кластеры в системе АПК: экономико-правовые аспекты: монография / Б. А. Воронин, Я. В. Воронина, С. Г. Головина [и др.]. – Екатеринбург: Издательство Уральского ГАУ, 2020. – 168 с.
6. Громова, Е.А. Модель правового регулирования кластеров в Российской Федерации // Russian Journal of Economics and Law. – 2024. - №18(1). – С. 121-133. <https://doi.org/10.21202/2782-2923.2024.1.121-133>.
7. Дробот, Е.В., Макаров И.Н., Сухина Ю.В., Некрасова Е.А., Володина А.И. Новая кластерная парадигма и активная роль государства в управлении региональным развитием // Креативная экономика. – 2024. – Т. 18, № 10. – С. 2641-2652. – DOI 10.18334/ce.18.10.121908.
8. Менлебаев, Р. Р. Роль и влияние государственной поддержки на развитие технологических кластеров в АПК / Р. Р. Менлебаев // Продовольственная политика и безопасность. – 2024. – Т. 11, № 4. – DOI 10.18334/prpb.11.4.122011.
9. Миляев, К.В. Факторы формирования агропромышленных кластеров в экономике РФ // Сельскохозяйственные науки и агропромышленный комплекс на рубеже веков. – 2015. - №3. – С. 142-148.
10. Мирзаев, Ш., Артықбаев А. Кластерный подход в развитии сельского хозяйства // Alfragamus. – 2024. - №1 (6). – С. 41-44.
11. Павлова, А. В. Проблемы финансового обеспечения деятельности промышленных кластерных структур в России / А. В. Павлова, О. А. Федотенкова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2023. – Т. 18, № 3. – С. 131-158. – DOI 10.22394/2071-2367-2023-18-3-131-158.

References

1. Methodological recommendations for the implementation of cluster policy in the subjects of the Russian Federation (approved by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation on 12.26.2008 N 20615-ak/d19) // SPS Consultant Plus. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/ (date of reference: 28.01.2025).
2. On industrial clusters and specialized organizations of industrial clusters: Decree of the Government of the Russian Federation dated 31.07.2015 N 779 // SPS Consultant plus. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183798/ (date of reference: 28.01.2025).
3. Forecast of the long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2030 (developed by the Ministry of Economic Development of Russia) // Official website of the Government of the Russian Federation. – URL: <http://static.government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf> (date of reference: 28.01.2025).
4. Agro-industrial clusters in Russia: prospects, problems and ways of development // Special economic zones. – URL: <https://oэз.рф/articles/agropromyshlennye-klastery-v-rossii-perspektivy-problemy-i-puti-razvitiya/?ysclid=m6hjb7i7ix412531382> (date of reference: 28.01.2025).

5. Voronin, B. A. Clusters in the agro-industrial complex system: economic and legal aspects: a monograph / B. A. Voronin, Ya. V. Voronina, S. G. Golovina [et al.]. - Yekaterinburg: Publishing House of the Ural State Agrarian University, 2020. 168 p.
6. Gromova, E.A. The model of legal regulation of clusters in the Russian Federation // Russian Journal of Economics and Law. – 2024. - №18(1). – Pp. 121-133. <https://doi.org/10.21202/2782-2923.2024.1.121-133>.
7. Drobot, E.V., Makarov, I.N., Sukhina, Yu.V., Nekrasova, E.A., Volodina, A.I. A new cluster paradigm and an active role of the state in managing regional development. Creative Economy. – 2024. – Vol. 18, №10. – pp. 2641-2652. – DOI 10.18334/ce.18.10.121908.
8. Menlebaev, R. R. The role and impact of government support on the development of technological clusters in agriculture / R. R. Menlebaev // Food policy and security. – 2024. – Vol. 11, № 4. – DOI 10.18334/ppib.11.4.122011.
9. Milyaev, K.V. Factors of the formation of agro–industrial clusters in the economy of the Russian Federation // Agricultural sciences and the agro-industrial complex at the turn of the century. – 2015. - № 3. - pp. 142-148.
10. Mirzaev, Sh., Artykbaev A. Cluster approach in the development of agriculture // Alfraganus. – 2024. - № 1 (6). – pp. 41-44.
11. Pavlova, A.V. Problems of financial support for the activities of industrial cluster structures in Russia / A.V. Pavlova, O. A. Fedotenkova // Srednerussky Bulletin of Social Sciences. – 2023. – Vol. 18, № 3. – pp. 131-158. – DOI 10.22394/2071-2367-2023-18-3-131-158.

Об авторе

Миндлин Юрий Борисович, кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина», Москва, Россия.

About author

Yury B. Mindlin, Candidate of Sci. (Econ.), Associate Professor, Moscow state academy of veterinary medicine and biotechnology of K.I. Scriabin, Moscow, Russia.