

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УДК: 338.245

JEL: J28

Механизмы оптимизации военно-экономического регулирования социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих в современных условиях

С.А. Добосевич

e-mail: dobasewi4@gmail.com

Для цитирования

Добосевич С.А. Механизмы оптимизации военно-экономического регулирования социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих в современных условиях // Проблемы рыночной экономики. – 2025. – № 4. – С. 75-80.

DOI: [10.33051/2500-2325-2025-4-75-80](https://doi.org/10.33051/2500-2325-2025-4-75-80)

Аннотация

В статье исследуются механизмы оптимизации военно-экономического регулирования социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих. На основе анализа современной социально-экономической и правовой ситуации выявлены системные проблемы, включая финансовые ограничения, административные барьеры, правовую неопределенность и дефицит услуг психологической реабилитации. Автором разработана комплексная модель оптимизации, структурно включающая нормативно-целевой, ресурсный и организационно-управленческий модули. Предложены практические механизмы ее реализации, такие как создание единой цифровой платформы, введение института социальных кураторов, унификация законодательства и развитие государственно-частного партнерства. Эффективность модели подтверждается прогнозными расчетами, показывающими потенциальное повышение эффективности использования бюджетных средств и рост удовлетворенности получателей услуг.

Ключевые слова: военно-экономическое регулирование, социальное обеспечение, оптимизация, механизмы, государственно-частное партнерство, цифровизация, реабилитация.

Mechanisms for Optimizing Military-Economic Regulation of Social Security for Certain Categories of Military Personnel in Modern Conditions

Stanislav A. Dobosevich

e-mail: dobasewi4@gmail.com

For citation

Dobosevich S.A. Mechanisms for Optimizing Military-Economic Regulation of Social Security for Certain Categories of Military Personnel in Modern Conditions // Market economy problems. – 2025. – No. 4. – Pp. 75-80 (In Russian).

DOI: [10.33051/2500-2325-2025-4-75-80](https://doi.org/10.33051/2500-2325-2025-4-75-80)

Abstract

The article investigates the mechanisms for optimizing the military-economic regulation of social security for certain categories of military personnel. Based on the analysis of the current socio-economic and legal situation, systemic problems are identified, including financial constraints, administrative barriers, legal uncertainty, and a shortage of psychological rehabilitation services. The author has developed a comprehensive optimization model, structurally including normative-target, resource, and organizational-managerial modules. Practical mechanisms for its implementation are proposed, such as the creation of a unified digital platform, the introduction of a system of social curators, the unification of legislation, and the development of public-private partnerships. The model's effectiveness is confirmed by forecast calculations showing a potential increase in the efficiency of budget fund usage and an increase in service recipients' satisfaction.

Keywords: *military-economic regulation, social security, optimization, mechanisms, public-private partnership, digitalization, rehabilitation.*

Введение

В условиях современных геополитических вызовов и проведения специальной военной операции система социального обеспечения военнослужащих трансформируется из вспомогательного элемента государственной политики в стратегический ресурс национальной безопасности [1]. Отдельные военнослужащие и члены их семей сталкиваются с беспрецедентными рисками и нагрузками, что формирует объективную потребность в создании надежной, адресной и эффективной системы социальной защиты. Однако действующий механизм военно-экономического регулирования демонстрирует системные дисфункции, неадекватные масштабам и продолжительности современного военного конфликта.

1. Теоретико-методологические основы анализа

Экономическая сущность социального обеспечения военнослужащих представляет собой сложную систему перераспределительных отношений, направленных на компенсацию рисков, связанных с выполнением боевых задач. В научной литературе доминируют три ключевых подхода к ее осмыслению:

Страховой подход, основывающийся на концепции социального риска, который понимается как вероятное событие, влекущее изменение материального и социального положения военнослужащих [2].

Компенсационный подход, рассматривающий социальное обеспечение как форму возмещения военнослужащим ограничений, связанных с выполнением профессиональных обязанностей в экстремальных условиях [3].

Институциональный подход, акцентирующий внимание на роли государства как основного субъекта организации и гаранта системы социального обеспечения [4].

Участники вооруженных конфликтов образуют специфическую социально-профессиональную группу, отличающуюся особым характером труда, правовым статусом и системой ограничений. Это обуславливает их повышенную зависимость от государственных социальных гарантий и требует выделения в отдельную категорию с дифференцированным подходом к обеспечению.

2. Анализ проблем военно-экономического регулирования в современных условиях

Проведенный анализ позволяет выявить и классифицировать ключевые проблемы (см. таблицу 1), снижающие эффективность системы социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих.

1. *Финансовые ограничения.* Санкционное давление и переориентация бюджетных расходов на непосредственные военные нужды привели к сокращению реального объема финансирования социальных программ. Индексация выплат (5% в 2024 г.) существенно отстает от инфляции (9,5% в 2024 г.), что приводит к эрозии реальных доходов военнослужащих и их семей [5]. Доля социальных расходов в бюджете Минобороны РФ составляет около 12%, что ниже аналогичных показателей в США (25-28%) и Израиле (20-22%) в периоды активных боевых действий [6].

2. *Административно-управленческие барьеры.* Межведомственная разобщенность (Минобороны, Минтруд, ПФР, ФСС) и отсутствие единого координирующего органа приводят к дублированию функций, пробелам в поддержке и необходимости для получателей обращаться в разные инстанции. Бюрократические процедуры получения льгот содержат избыточные этапы верификации (в среднем 5-7 инстанций), что противоречит принципам «одного окна» [7].

3. *Правовая неопределенность.* Законодательство характеризуется фрагментарностью и гипертроированной динамикой: за 2022–2024 гг. внесено 27 поправок в законы о социальных гарантиях, что создает правовые коллизии. Отсутствует единое определение статуса участника СВО, что приводит к разнотечениям в предоставлении льгот на региональном уровне [8].

4. *Дефицит услуг в социально-психологической сфере.* По данным Минздрава, у 40% демобилизованных диагностировано посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), но лишь 11% получили специализированную помощь [9]. Существует острая нехватка специалистов-психиатров и клинических психологов, имеющих опыт работы с боевыми психологическими травмами.

Таблица 1

Классификация ключевых проблем и предлагаемые механизмы их решения

Категория проблемы	Конкретные проявления	Предлагаемые механизмы решения
Финансовые ограничения	<ul style="list-style-type: none"> - Отставание индексации от инфляции - Низкая доля соц. расходов в бюджете МО 	<ul style="list-style-type: none"> - Многоуровневая система финансирования (бюджет 90%, внебюджет 10%) - Выпуск социальных облигаций - Законодательное закрепление КПИ по индексации
Административные барьеры	<ul style="list-style-type: none"> - Межведомственная разобщенность - Множественность инстанций (5-7) 	<ul style="list-style-type: none"> - Создание единого координирующего органа - Внедрение сквозной цифровой платформы - Введение института социальных кураторов
Правовая неопределенность	<ul style="list-style-type: none"> - Фрагментарность законодательства - Отсутствие единого статуса участника СВО 	<ul style="list-style-type: none"> - Принятие Федерального закона "О социальных гарантиях ветеранам боевых действий" - Унификация статуса и льгот
Дефицит психологической помощи	<ul style="list-style-type: none"> - Высокий % ПТСР (40%) при низком охвате помощью (11%) - Нехватка профильных специалистов 	<ul style="list-style-type: none"> - Создание сети многофункциональных реабилитационных центров (в т.ч. через ГЧП) - Разработка и внедрение эффективных методик реабилитации

3. Модель и механизмы оптимизации военно-экономического регулирования

Для преодоления выявленных проблем автором разработана комплексная модель оптимизации (см. схему 1), структурно включающая четыре взаимосвязанных модуля.

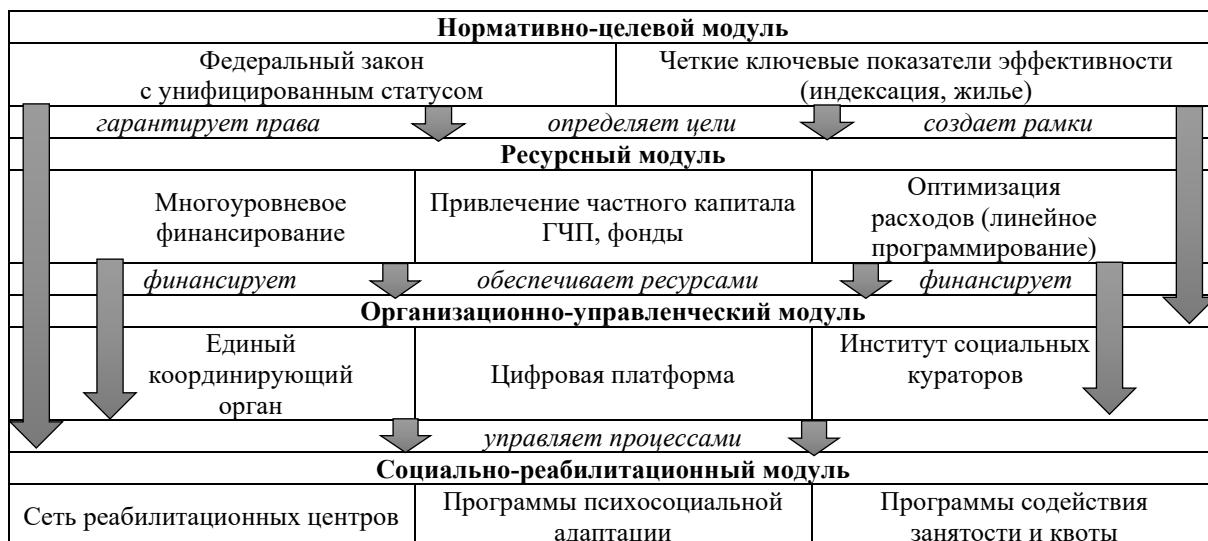


Схема 1. Комплексная модель оптимизации военно-экономического регулирования

1. *Нормативно-целевой модуль*. Предполагает разработку и принятие Федерального закона «О социальных гарантиях участникам специальной военной операции», который унифицирует статус данной категории военнослужащих, устранит противоречия между существующими нормативными актами и установит четкие ключевые показатели эффективности для каждого вида социальных гарантий (например, индексация выплат не ниже инфляции + 2%, сокращение очереди на жилье до 3 лет).

2. *Ресурсный модуль*. Нацелен на диверсификацию источников финансирования и оптимизацию бюджетных расходов. Модель предлагает многоуровневую систему финансирования: федеральный бюджет (70%), региональные бюджеты (20%), внебюджетные источники (10%). Для привлечения частного капитала предлагается создание целевых фондов, выпуск социальных облигаций и развитие механизмов государственно-частного партнерства в строительстве жилья и организации реабилитационных центров [10]. Оптимизация распределения средств осуществляется с применением методов линейного программирования для максимизации социального эффекта при заданных бюджетных ограничениях.

3. *Организационно-управленческий модуль*. Ключевым элементом является создание единого координирующего органа при Правительстве РФ с полномочиями по межведомственному взаимодействию. Для администрирования процессов предлагается:

- внедрение сквозной цифровой платформы («Социальные гарантии ветеранам боевых действий») с использованием AI-чатботов для консультирования и блокчейна для отслеживания выплат, что позволит автоматизировать назначение льгот и минимизировать бюрократические проволочки.

- введение института социальных кураторов, осуществляющих персональное сопровождение каждого ветерана и его семьи.

4. *Социально-реабилитационный модуль*. Включает создание сети многофункциональных реабилитационных центров с привлечением НКО, разработку и внедрение эффективных методик психосоциальной адаптации, а также расширение программ профессиональной реабилитации и содействия занятости через введение квот для ветеранов на государственной службе и в корпорациях с государственным участием.

4. Оценка эффективности предлагаемых механизмов

Для оценки эффективности предложенной модели разработана система показателей, интегрирующая экономические, социальные, организационные и инновационные параметры. Расчет прогнозной эффективности на период 2024-2027 гг. показывает (см. график 1):

- повышение эффективности использования бюджетных средств на 25-30%.
- сокращение времени предоставления социальных гарантий на 20-25%.
- рост уровня удовлетворенности получателей услуг на 35-40%.

- снижение административных издержек на 15-20%.

Экономический эффект достигается за счет оптимизации расходов, привлечения внебюджетных источников и снижения косвенных потерь от неэффективной реабилитации (например, снижение затрат на лечение вторичных осложнений).

График 1

Прогноз повышения эффективности системы социального обеспечения (2024-2027 гг.)

Показатель	2023	2024	2025	2026	2027
Удовлетворенность получателей	0%	+15%	+28%	+37%	+45%
Эффективность использования бюджетных средств	0%	+8%	+17%	+22%	+25%
Сокращение времени предоставления услуг	0%	+10%	+20%	+30%	+40%

Заключение

Данная статья демонстрирует, что оптимизация военно-экономического регулирования социального обеспечения отдельных категорий военнослужащих требует комплексного, системного подхода. Разработанная модель, сочетающая законодательную унификацию, диверсификацию финансирования, цифровизацию процессов и адресную социально-психологическую поддержку, позволяет перейти от разрозненных мер к целостной, эффективной системе. Реализация предложенных механизмов не только повысит качество жизни военнослужащих и членов их семей, но и укрепит моральный дух войск, социальную стабильность и, в конечном итоге, обороноспособность государства в условиях современных вызовов. Дальнейшие исследования могут быть сосредоточены на разработке отраслевых моделей адаптации предложенных механизмов и углубленном анализе долгосрочных социально-экономических последствий современных конфликтов для государственной системы социального обеспечения.

Список литературы

1. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.10.2025).
2. Антипьева Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2016. 444 с.
3. Семянникова Д.А. Правовые нормы социального обеспечения военнослужащих – участников СВО: вопросы теории и практики // Право в Вооруженных Силах. 2023. № 5. С. 15-22.
4. Решение Экономического Суда СНГ от 28.02.1996 № 13/95/C-1/6-96 // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1996. № 2.
5. Данные Росстата об индексе потребительских цен [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/315/document/132223> (дата обращения: 15.10.2025).
6. SIPRI Military Expenditure Database [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sipri.org/databases/milex> (дата обращения: 15.10.2025).
7. Отчет Счетной палаты РФ о проверке эффективности использования средств, направленных на социальную поддержку участников СВО (Отчет № 45-р от 2023 г.).
8. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.
9. Шаститко А.Е., Вольчик В.В. Государственно-частное партнерство в социальной сфере: возможности и ограничения // Вопросы экономики. 2022. № 5. С. 95-113.

References

1. Military Doctrine of the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on December 25, 2014 No. Pr-2976) // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of request: 10/15/2025).
2. Antipyeva N.V. Unity and differentiation in the law of social security: dis. ... Dr. jurid. nauk. M., 2016. 444 p.
3. Semyannikova D.A. Legal norms of social security for military personnel participating in the SVO: issues of theory and practice // Law in the Armed Forces. 2023. No. 5. pp. 15-22.
4. Decision of the Economic Court of the CIS dated 02/28/1996 No. 13/95/S-1/6-96 // Information bulletin of the Council of Heads of State and the Council of Heads of Government of the CIS "Commonwealth". 1996. № 2.
5. Rosstat data on the consumer price index [Electronic resource]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/315/document/132223> (date of request: 10/15/2025).
6. SIPRI Military Expenditure Database [Electronic resource]. URL: <https://www.sipri.org/databases/milex> (date of request: 15.10.2025).
7. The report of the Accounts Chamber of the Russian Federation on the verification of the effectiveness of the use of funds aimed at social support of ITS participants (Report No. 45-r dated 2023).
8. Federal Law No. 5-FZ dated 12.01.1995 "On Veterans" (as amended on 08/04/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 3. Article 168.
9. Shastitko A.E., Volchik V.V. Public-private partnership in the social sphere: opportunities and limitations // Economic issues. 2022. No. 5. pp. 95-113.

Об авторе

Добосевич Станислав Альбинович, аспирант кафедры экономической теории ФГКВОУ ВО «Военный университет имени князя Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации», г. Москва.

About author

Stanislav A. Dobosevich, PhD student of The Federal State-Funded Military Educational Institution of Higher Education "Prince Alexander Nevsky Military University" of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow.